

Negociaciones en bienes Ambientales en la OMC

Nuria Castells
Economista, Ph.D.

Conferencia de Naciones Unidas para el Comercio y el Desarrollo
Subdivisión del Comercio, Medio ambiente y Desarrollo

Nuria.castells@unctad.org

Taller sobre negociaciones en bienes y servicios ambientales para los países andinos

Lima, 12-13 Abril 2005



1. Introducción al tema de bienes y servicios ambientales
2. Definiciones
3. Negociaciones en la OMC
4. Datos andinos



Bienes y servicios ambientales: una problemática común?

- Conceptos distintos
- Sectores económicos distintos
- Cuadro jurídico y legislaciones distintas
- Foros de negociación distintos e incluso fragmentados
 - Punto en común para la negociación: incluidos en el mismo subparágrafo de la Declaración Ministerial de Doha en la OMC (31 iii)
 - Punto en comun temático: la provisión de servicios ambientales conlleva en algunos casos el uso de bienes ambientales



2. Definiciones de BA

- No existe una definición única y consensuada
- El concepto evoluciona en el tiempo, sobre todo en función de los cambios tecnológicos
- Las definiciones difieren también en función del objetivo para el cual nacen (negociación, aduanas, investigación académica, etc.)
- Para bienes ambientales, existen dos listas de referencia:
 - Lista OCDE
 - Lista APEC
 - Mas recientemente, la “Lista UNCTAD”



Definición de la OCDE

La industria de bienes y servicios ambientales comprende actividades que producen bienes y servicios que sirven para medir, prevenir, limitar, reducir al mínimo o paliar el impacto ambiental como por ejemplo la contaminación del agua, del aire, del suelo, así como los problemas ligado a la gestión de residuos, al ruido y a los ecosistemas. Esta industria comprende tecnologías, productos y servicios menos contaminantes, que reducen los riesgos para el medio ambiente, minimizan la contaminación y ahorran recursos.

Traducción libre - OCDE/Eurostat (1999)



Bienes Ambientales

Listas de referencia sobre bienes ambientales (1):

- Lista OCDE (1997-98): Se estableció con objetivo descriptivo, sin tener en cuenta objetivos negociadores. Se basó en la clasificación del sistema armonizado (HS)
- Lista APEC (1995-1998): Esta lista nació en un contexto de negociaciones, y procuró evitar la inclusión de “elementos ambiguos” (productos similares, productos definidos en base a PMP)



Listas de referencia sobre bienes ambientales (2):

- Lista UNCTAD:

Reunion de Expertos en Ginebra en Julio 2003, documento de sala TD/B/COM.1/EM.21/CRP.1

La "Lista UNCTAD" contiene productos en comun con APEC y OCDE pero ademas incluye otros productos con potencial exportador para paises en desarrollo, basado en sus caracteristicas de bienes ambientalmente preferibles



Algunos ejemplos de bienes y servicios ambientales (APEC y OCDE)

Gestión de agua y aguas residuales: *Bienes:* tuberías y canalizaciones, productos químicos; *Servicios:* gestion de instalaciones, sistemas anticontaminantes

Lucha contra la contaminación atmosférica: *Bienes:* filtros, convertidores catalíticos; *Servicios:* contratos « llave en mano » (con servicios incorporados)

Gestion de residuos:

Bienes: instalaciones para compost de basuras domesticas, sistemas de acondicionamiento de las descargas de basura *Servicios:* Recogida y eliminacion de residuos

Lucha contra la contaminación marítima: *Bienes:* productos químicos que bloquean la contaminación; *Servicios:* medidas de urgencia

Lucha contra la contaminación acústica y las vibraciones: *Bienes:* Barreras acusticas; *Servicios:* sistemas de medicion de vibraciones.

Vigilancia e instrumentos ambientales: *Bienes:* dispositivos de vigilancia *Servicios:* instalacion y mantenimiento de los dispositivos de vigilancia

Gestión energética: *Bienes:* bombillas electronicas de alto rendimiento o calderas de bajo consumo de energia; *Servicios:* balances energeticos

Fuente : Adaptado de P. ten Brink et R. Haines, 1997.

Algunos ejemplos de bienes ambientales (UNCTAD)

Productos no basados en PMPs cuyas características en terminos de impacto ambiental o reciclaje o eficiencia ambiental les definan como EPPs:

- Fibras naturales: bienes ambientalmente preferibles pues su uso substituye el uso de fibras sinteticas que de por si resultan mas dañinas para el medio ambiente
- Colorantes naturales
- Productos forestales no madereros
- Productos derivados de la biodiversidad
- Productos organicos



3. NEGOCIACIONES EN LA OMC
Bienes ambientales



31. Con miras a potenciar el apoyo mutuo del comercio y el medio ambiente, convenimos en celebrar negociaciones, sin prejuzgar su resultado, sobre:

.....

"la reducción o, según proceda, la eliminación de los obstáculos arancelarios y no arancelarios a los bienes y servicios ecológicos"

párrafo 31(iii)

(WT/MIN(01)/DEC/1)



- Sesiones extraordinarias del Comité de Comercio y Medio Ambiente
- Grupo de negociaciones sobre acceso a mercado para productos no agricolas (GNAMA)
- Sesiones extraordinarias del Comité para la Agricultura
- Sesiones extraordinarias del Consejo de comercio de servicios



- El CCMA en sus sesiones extraordinarias tiene como misión el discutir como proceder en las negociaciones, pero la negociación final no le compete al CCMA sino al Grupo NAMA (acceso a mercado para bienes no agrícolas) quien tratará las modalidades
- El CCMA puede trabajar sobre listas (positivas o negativas, únicas o variadas) pero luego su trabajo es un input en la negociación en otro foro de la OMC
- El rol del CCMA para bienes ambientales es el de aclarar conceptos

- Se han propuesto distintos criterios para la definición de bienes ambientales, ninguno ha encontrado aceptación consensuada hasta la fecha:
 - Criterio de utilización final (para qué sirve el bien): problema de "finalidad múltiple", un mismo bien puede tener distintos usos finales (por ejemplo, tuberías)
 - Criterio de Procesos y Metodos de Produccion (PMPs): este criterio es muy controvertido en particular para algunos países en desarrollo que consideran que puede dar lugar a un proteccionismo encubierto
 - Un bien puede considerarse ambiental si su uso es benéfico para el medio ambiente: Problema, medir el beneficio en terminos absolutos o relativos?

- Uso múltiple
- Definiciones aduaneras: se basan en características físicas, no funcionales
- Definición aduaneras: en ciertos sectores, no hay detalle suficiente para designar en aduanas los bienes ambientales
- Características tecnológicas incorporadas en la definición de un bien ambiental
- Características de procesos y métodos de producción (pmps)

El mandato del paragrafo 16 de la Declaración de Doha estipula que:

16. Convenimos en celebrar negociaciones que tendrán por finalidad, según modalidades que se acordarán, reducir o, según proceda, eliminar los aranceles, incluida la reducción o eliminación de las crestas arancelarias, los aranceles elevados y la progresividad arancelaria, así como los obstáculos no arancelarios, en particular respecto de los productos cuya exportación interesa a los países en desarrollo. La cobertura de productos será amplia y sin exclusiones *a priori*. En las negociaciones se tendrán plenamente en cuenta las necesidades e intereses especiales de los países en desarrollo y menos adelantados participantes, incluso mediante compromisos de reducción que no conlleven una reciprocidad plena, de conformidad con las disposiciones pertinentes del artículo XXVIIIbis del GATT de 1994 y las disposiciones citadas en el párrafo 50 *infra*. A tal fin, las modalidades que se acuerden incluirán estudios y medidas de creación de capacidad apropiados destinados a ayudar a los países menos adelantados a participar efectivamente en las negociaciones.

Los países en desarrollo tienen potencial en determinados bienes agrícolas que podrían clasificarse como bienes ambientales según algunos criterios en función de su benéfico impacto ambiental. Pero no se ha encontrado todavía en el marco de las negociaciones OMC donde abordar las negociaciones para bienes ambientales de ese tipo, aun a pesar de ser un sector importante para los países en desarrollo. Ejemplos:

- Productos orgánicos
- Madera certificada
- Productos de la biodiversidad (i.e. Iniciativa Biocomercio de UNCTAD)
- Productos preferibles para el medio ambiente

Características:

1. En la producción
2. En el consumo
3. En el reciclaje

La UE Europea ha propuesto que se reduzca las tarifas arancelarias para algunos productos calificados como bienes ambientales para permitirles un mejor acceso al mercado

Canada (apoyado por Noruega) ha propuesto una reducción progresiva hasta llegar a cero para el acceso a mercado de algunos bienes ambientales

Los Estados Unidos han propuesto listas a dos velocidades de reducción arancelaria, para bienes ambientales, en función de su utilización final. Tal propuesta ha sido reelaborada en el mismo sentido por Nueva Zelanda.



En el último CCMASS (feb. 2005), el debate se centró alrededor de:

- Concepto de listas vivas
- Concepto de "lista central y lista secundaria" (core list)

- Reacciones de países en desarrollo:

- No firmar cheques en blanco
- No hacer listas centrales y secundarias
- Necesidad de tener en cuenta bienes ambientales de mayor interés exportador para los países en desarrollo, y tener en cuenta bienes ambientales distintos de los tecnológicos



Recapitulación

- Bienes y servicios ambientales:
 - Incluidos en el mismo mandato de Doha sobre negociaciones
 - Problemática, actores y sectores distintos
 - Múltiples foros de negociación
 - Confusión conceptual y falta de definiciones prácticas, sencillas y consensuadas
 - Intereses comerciales, económicos y de desarrollo importantes



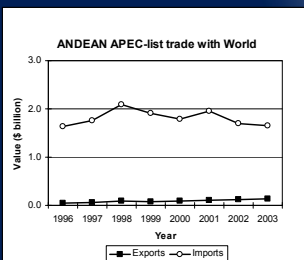
Retos y oportunidades para los países en desarrollo

- Que ventajas comparativas pueden realizarse con una negociación adecuada en el sector de bienes ambientales?
- Que información se precisa conocer para poder negociar evaluando *ex ante* las consecuencias económicas en términos de comercio, medio ambiente y desarrollo de distintos escenarios de acuerdos de negociación?

Ejemplos en el contexto andino....



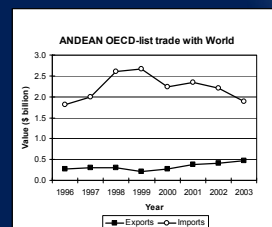
Comercio andino con el resto del mundo según lista APEC – Exportaciones vs. Importaciones



- Las exportaciones crecen lentamente; las importaciones son siempre mayores que las exportaciones pero tienen una tendencia inversa



Comercio andino con el resto del mundo según lista OECD – Exportaciones vs. Importaciones

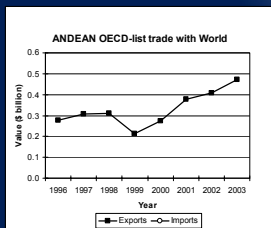


- También aquí las exportaciones crecen mientras las importaciones decrecen en tendencia, aunque el balance neto es siempre un déficit de la balanza comercial



Tendencia de las exportaciones andinas en bienes ambientales 96-03 segun lista OECD

CBTF



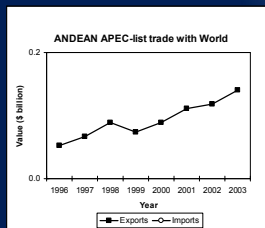
Tasa de crecimiento anual del 17%



25

Tendencia de las exportaciones andinas en bienes ambientales 96-03 segun lista APEC

CBTF



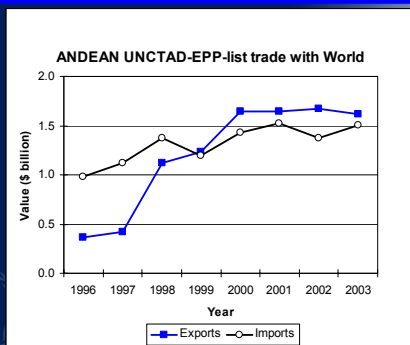
Tasa de crecimiento anual del 16%



26

Exportaciones e importaciones Andinas con el resto del mundo segun lista UNCTAD

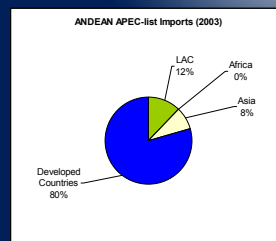
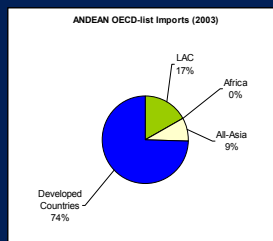
CBTF



27

Importaciones BA Andinas OECD APEC (2003)

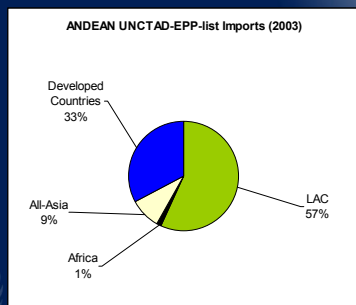
CBTF



28

Importaciones BA Andinas (2003) Lista UNCTAD

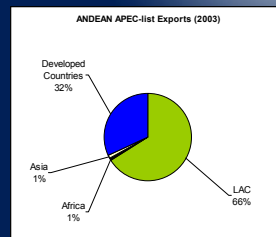
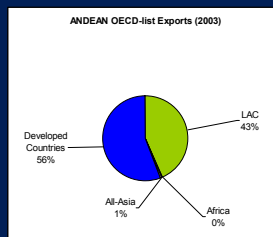
CBTF



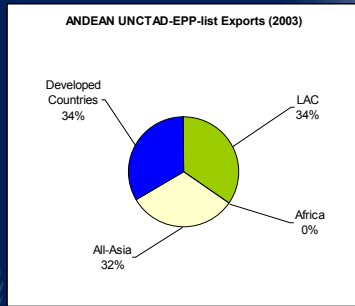
29

Exportaciones BA Andinas OECD APEC (2003)

CBTF



30



- Potenciales ganancias de reducciones arancelarias:
 - Mejor acceso a mercado para los bienes ambientales exportados a otros países en desarrollo
 - En algunos casos, mejor acceso al mercado de países desarrollados para bienes que están sujetos a aranceles mayores a la media (media 1-2%, crestas arancelarias para algunos bienes de entre 10-20%)
 - Menor costo interno para los consumidores internos de las importaciones y por lo tanto menores costos para la provisión de servicios ambientales a nivel nacional
 - Las negociaciones podrían reducir Barreras no Arancelarias dando mejor acceso a mercados de desarrollados
 - Mejora de la balanza comercial si se consigue que los países andinos puedan exportar más y en mejores condiciones bienes ambientales

- Potenciales riesgos de reducciones arancelarias:
 - Pérdida de ingresos arancelarios
 - Mayor flujo de importaciones lo cual puede dificultar el desarrollo nacional del sector de bienes ambientales
 - Dependiendo del caso, si el balance neto entre aumento de exportaciones y de importaciones es negativo, entonces empeoramiento de la balanza comercial
 - Poca realización de beneficios en aquellos bienes en que en realidad la mayor dificultad provenga de barreras no arancelarias (NTBs)

Otros costos y/o beneficios? A discutir en grupo de trabajo!

- Negociaciones: como seguir?
- Resultados de proyectos asistencia técnica UNCTAD, como proyecto Centro America y Caribe:
 - Resultados regionales:
 - Necesidad de identificar los productos con ventaja comparativa
 - Necesidad de elaborar listas para plantear los propios intereses en los foros negociadores
 - Necesidad de reforzamiento interinstitucional entre representantes de medioambiente y de comercio para mejorar el conocimiento mutuo de la problemática y prevenir los impactos que las negociaciones internacionales puedan tener a nivel nacional
 - Promover los intereses nacionales en la esfera internacional

Iniciativa Biocomercio

- La iniciativa de biocomercio ayuda a los países a identificar productos emanantes de su biodiversidad y promover su uso sostenible para desarrollo y comercialización
- El programa se desarrolla mediante proyectos nacionales, muchos de ellos en América Latina, en particular en algunos países andinos como Colombia y Ecuador

UNCTAD
Division del Comercio Internacional en bienes y servicios, y productos básicos (DITC)
Comercio, Medio ambiente y Desarrollo

Gracias!

www.unctad.org
nuria.castells@unctad.org

