

Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA

Estudio de Caso: Servicios Ambientales en Honduras

Santo Domingo
21-22 Julio 2005



PAIS/INSTITUCION
Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

- ALCANCES DEL ESTUDIO
- RESULTADOS
- CONTEXTO EN TERMINOS DE NEGOCIACION
- CONCLUSIONES
- RECOMENDACIONES



• Objetivos

- Definir la situación actual de los servicios ambientales en Honduras
- Apoyar las posiciones de país en las negociaciones comerciales sobre servicios ambientales

• Metodología

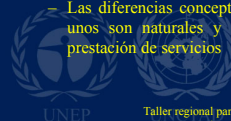
- Entrevistas
- Talleres internos de consulta para discusión del concepto de bienes y servicios ambientales
- Revisión Bibliográfica



PAIS/INSTITUCION
Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

• Marco Conceptual

- Para actores ambientales del gobierno implica: la obtención de Beneficios indirectos proporcionados por los recursos biológicos en general, son funciones de los ecosistemas que generan beneficios y bienestar para las personas y las comunidades, como la regulación de gases, regulación del clima, regulación o prevención de desastres y oferta de agua, entre otros.
- Funcionarios gubernamentales comerciales: menos claro, retoman lo de OMC es decir que se refieren a servicios que "limpian el medio".
- Las diferencias conceptuales se enmarcan en el origen de los beneficios, unos son naturales y los otros generados por el ser humano para la prestación de servicios



PAIS/INSTITUCION
Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

• Los servicios ambientales revisados en este estudio son:

- Sistemas de Agua Potable
- Alcantarillado Sanitario
- Atmósfera (Aire y Ruido)
- Recolección y Manejo de Residuos Sólidos
- Modo 4: Servicios Profesionales de Consultoría Ambiental
- Otros Servicios: Turismo Ecológico



PAIS/INSTITUCION
Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

• Marco Legal e Institucional

- Agua y Saneamiento
 - Marco legal amplio y disperso (15 cuerpos de ley)
 - Norman el uso y manejo del recurso agua y la administración de los sistemas
 - Por mandato son servicios públicos y se encuentran en proceso de descentralización / municipalización
- Atmósfera (aire y ruido)
 - Su regulación se concentra en un decreto y un reglamento y existen pocas normas técnicas. Institucionalmente es responsabilidad del gobierno central.
 - Dos decretos (Ley General de Ambiente y Código de Salud) y sus reglamentos; existen pocas normas técnicas nacionales y dos municipales
- Recolección y manejo de residuos sólidos



PAIS/INSTITUCION
Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

RESULTADOS (4)

CBTF

Marco Legal e Institucional

- Servicios Profesionales de consultoría
 - Regulado principalmente por los colegios profesionales
- Aspectos comunes a todos los servicios
 - Todos los servicios ambientales están reservados para el Estado a través del gobierno central o gobiernos locales; en el caso de agua potable los sistemas son comunitarios
 - Existe una oficina nacional de regulación de los servicios (poco funcional)
 - Existe un fuerte debate en torno a la descentralización y posterior privatización de los mismos.
 - En agua y saneamiento existen experiencias de poco éxito de privatización de servicios. Con escasas experiencias de éxito en la municipalización de los mismos.



PAIS/INSTITUCION

Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

RESULTADOS (5)

CBTF

- Situación de los Servicios Ambientales en Honduras
 - Oferta / cobertura
 - Agua y Saneamiento
 - El sector Servicios ha crecido en la economía nacional
 - Servicios de alcantarillado, abastecimiento de agua potable, recolección, tratamiento y disposición de residuos sólidos son los de mayor desarrollo
 - 4,200 sistemas rurales administrados por Juntas Administradoras de Acueductos Rurales Honduras
 - 74 sistemas de agua municipales
 - 2000 sistemas de agua centralizados
 - Pocas ciudades cuentan con sistemas de alcantarillado debidamente integrados con plantas de tratamiento (aprox. 350)
 - 86% de los hogares tienen el servicio de alcantarillado y un 13% no



PAIS/INSTITUCION

Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

RESULTADOS (6)

CBTF

- Situación de los Servicios Ambientales en Honduras
 - Oferta / cobertura
 - Atmósfera
 - El control del ruido es ofertado según demanda, principalmente por situaciones laborales y se realiza por la Secretaría de Trabajo
 - Contaminación del aire, por la SERNA, según demanda con fuertes limitaciones tecnológicas
 - Mitigación del cambio climático: 4,762,510 hectáreas con potencial de mitigación que significa un 42% del territorio nacional.



PAIS/INSTITUCION

Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

RESULTADOS (7)

CBTF

- Situación de los Servicios Ambientales en Honduras
 - Oferta / cobertura
 - Recolección y manejo de desechos sólidos
 - La recolección es realizada por los gobiernos municipales, quienes en la mayoría de los casos han privatizado el servicio.
 - Existe en promedio un 60% de cobertura en los centros poblados de mayor densidad poblacional (298 ciudades) y un 95% en dos ciudades del país
 - El manejo de desechos sólidos tiene una cobertura de apenas el 30%
 - 80 firmas diseñadoras y 30 constructoras y 158 consultores individuales en diseño, operación y mantenimiento de sistemas de agua potable, alcantarillado sanitario y manejo de residuos sólidos. Y, más de 300 profesionales registrados en evaluación ambiental
 - Servicios Profesionales de consultoría ambiental



PAIS/INSTITUCION

Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

RESULTADOS (8)

CBTF

- Demanda
 - Agua y Saneamiento
 - 160,000 hogares requieren el servicio de abastecimiento de agua potable y alcantarillado sanitario
 - Atmósfera
 - Establecimiento de aproximadamente 250 plantas de tratamiento municipal
 - Recolección y Manejo de Residuos Sólidos
 - Existe una alta demanda en términos de contaminación a nivel de poblados urbanos y de ruido, principalmente en las crecientes áreas de zonas francas. Pero no se ha contabilizado
 - Satisfacer la cobertura de recolección del 100% de los desechos en aproximadamente 250 municipios
 - Establecimiento de aproximadamente 300 rellenos sanitarios



PAIS/INSTITUCION

Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

RESULTADOS (8)

CBTF

- Demanda
 - Servicios Profesionales de consultoría ambiental
 - Correlacionado con la demanda de diseños de plantas de tratamiento, sistemas de agua potable y alcantarillado, estudios ambientales para el establecimiento de estos estudios y el manejo de desechos sólidos



PAIS/INSTITUCION

Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

CONTEXTO EN TERMINOS DE NEGOCIACIÓN CBTF

- Situación de los Servicios Ambientales en función a las listas presentadas
 - HONDURAS EXPORTA E IMPORTA POCO: 2003, en millones de dolares

	APEC			OCDE		
	E	I	Saldo	E	I	Saldo
América Central	88.1	643.4	-555.3	196.9	801.8	-604.9
Costa Rica	65.8	265.5	-199.7	92.1	255.7	-163.6
El Salvador	8.5	80.1	-71.7	43.8	121.3	-77.5
Guatemala	9.5	149.5	-140.1	32.0	210.4	-178.4
Honduras	2.5	72.3	-69.8	9.4	103.8	-94.3
Nicaragua	0.7	32.9	-32.2	5.2	48.0	-42.9
Panamá	1.1	43.0	-41.9	14.4	62.4	-48.1

PAIS/INSTITUCION
Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

CONTEXTO EN TERMINOS DE NEGOCIACIÓN CBTF

- PRIVATIZACIÓN
 - Clima de inversiones en general y en particular de inversiones privadas en los sectores de infraestructura en años recientes favorece a los últimos.
 - Todavía existen limitaciones para movilizar capital privado en varios sectores y sub-sectores.
 - La primer limitante para la inversión privada en todos los sectores de infraestructura es el marco legal, institucional y regulatorio
 - Experiencias nacionales en materia de privatización de servicios no ha sido todo lo positivo que se ha esperado
 - La gestión de sistemas es tan pequeña, que no resulta interesantes para operadores internacionales

PAIS/INSTITUCION
Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

CONTEXTO EN TERMINOS DE NEGOCIACIÓN CBTF

- LIBERALIZACIÓN
 - Tiene restricciones de orden socio – político a lo interno del país
 - Existe un fuerte rechazo por parte de la sociedad civil organizada y solo un parcial interés por parte del sector privado
 - Todos estos servicios son de beneficio social estrechamente vinculados al desarrollo comunitario y en forma particular a la salud de la población
 - El balance que presenta la relación exportación – importación, es totalmente desfavorable por lo que la sensibilidad de la liberalización de los mismos se vuelve aún mayor

PAIS/INSTITUCION
Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

CONCLUSIONES (1) CBTF

- No existe información precisa y desagregada de cada uno de los servicios estudiados, limitando la precisión del mismo.
- La información (estadísticas) está agregada al nivel nacional y de manera general en el sector de agua y saneamiento
- La información disponible a nivel departamental o municipal está referida a desarrollo de infraestructura de agua potable, construcción de sistemas de alcantarillado, tratamiento de aguas servidas y gestión de los residuos sólidos

PAIS/INSTITUCION
Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

CONCLUSIONES (2) CBTF

- Los servicios ambientales están correlacionados con los indicadores de salud de una región o del país: *En Honduras, la mayor morbilidad está vinculada a problemas de contaminación de aguas, suelos y aire, por la limitada inversión en servicios ambientales.*
- Este tipo de servicios es potestad del Estado, aunque éste se muestre ineficiente en sus funciones. Aún más, es la voluntad popular que este tipo de servicios sigan siendo responsabilidad exclusiva del Estado
- A pesar del rechazo de la sociedad civil, existe un fuerte movimiento estatal, desde principios de la década de los noventa, para introducir la privatización / concesiones de tales servicios. Este movimiento incluye reformas legales, para el sector y en el campo de la legislación comercial.

PAIS/INSTITUCION
Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

CONCLUSIONES (3) CBTF

- Es relevante establecer que el comportamiento financiero de los entes prestadores de servicios del país, hasta la fecha ha tenido un impacto negativo en su aporte a la economía nacional, ya que el rendimiento económico de las mismas es decreciente.
- Una nueva mentalidad en materia de tarifas sostenibles es un sine qua non para el sector. Las tarifas, generalmente, deben recuperar el costo pleno de operar un servicio eficiente, cuya especificación técnica debe ser determinada tomando en cuenta las preferencias de los usuarios y su disposición a pagar por los servicios, PERO TAMBIÉN EL VALOR DEL RECURSO AGUA, POR EJ.
- mejoras significativas en el servicio sin incrementos severos de las tarifas es el que tiene más posibilidades de éxito. Lo mismo llama a un enfoque cauteloso hacia el dimensionamiento de los programas de capital o inversión en tales servicios

PAIS/INSTITUCION
Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

CONCLUSIONES (4)

CBTF

- Actualmente la Inversión en el sector de servicios ambientales en Honduras tiene las siguientes características
 - Es dependiente del subsidio
 - Se focaliza en agua versus a la de aguas negras y otros servicios
 - Tiene una alta concentración de la inversión sectorial (subsidio o transferencias) en localidades mayores con capacidad de pago, en detrimento de los servicios rurales.
- Las inversiones co-financiadas con fondos públicos o casi-públicas, junto con capital privado podrían ayudar para mantener el costo promedio del capital en niveles razonables y permitir que la tarifa se mantenga en un nivel aceptable.



PAIS/INSTITUCION

Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

CONCLUSIONES (5)

CBTF

- Por otro lado, es importante destacar que existe el espacio legal para que las Municipalidades otorguen, sin la aprobación de otra ley, tales servicios a través de concesiones u otro modalidad administrativa: *caso de San Pedro Sula, que opera con una empresa Italiana.*
- Adicionalmente se destaca la existencia de empresas municipales relativamente eficientes como la de Puerto Cortés.
- Existe una importante oferta local en Servicios Profesionales de Consultoría Ambiental



PAIS/INSTITUCION

Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

RECOMENDACIONES

CBTF

- Mejorar el nivel de debate interno para fortalecer el nivel de conocimiento sobre el estado de las negociaciones en el tema de bienes y servicios ambientales, vinculando la visión ambiental con la comercial.
- El fortalecimiento de las capacidades locales de los sectores en el conocimiento de la visión comercial y ambiental, es importante si se quiere aprovechar la oferta existente en el país en el comercio de servicios ambientales o de gestión ambiental.
- En el marco de las negociaciones en OMC, es urgente el fortalecimiento de las capacidades nacionales para la preparación de listas y posiciones en este tipo de temas (bienes y servicios ambientales).



PAIS/INSTITUCION

Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

RECOMENDACIONES (1)

CBTF

- La liberalización de los servicios ambientales es de mucha sensibilidad social; si el Estado quiere promover acciones de este tipo debe basarse en un diálogo profundo entre y con los diferentes actores nacionales, (comerciales, ambientales y productores) actuales y potenciales.
- Honduras debe ser cauteloso al entrar a discutir este tema ya que si bien es cierto existe un el potencial beneficio de obtener a partir de la liberalización de los servicios, un mayor acceso a tecnología ecológicamente racional y una gestión más eficiente de los recursos tal acción además de limitar de manera tácita el desarrollo de la industria nacional, los impactos económicos y sociales podrían ser muy altos.
- Buscar la Coordinación Regional para favorecer la creación de criterios o lineamientos estratégicos orientadores para el establecimiento de posiciones nacionales.



PAIS/INSTITUCION

Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005