

Taller regional para América Latina y Caribe
UNCTAD-PNUMA

Las Evaluaciones Integradas en la Práctica: experiencias y desafíos en la Región y Chile

Hernán Blanco, RIDES – CHILE
www.rides.cl

- Centro de investigación aplicada e independiente
- Desarrollar y fortalecer políticas para el DS en Chile y otros países de la región
- Investigación y participación
- Comercio y DS
 - Bienes y servicios ambientales
 - Mercados verdes
 - Impactos de políticas sectoriales sobre la sustentabilidad
 - Comercio y responsabilidad social
 - Normas internacionales para el comercio sustentable
 - Integridad de los regímenes ecológicos y sociales en el continente
 - Agenda del Sur en comercio y ambiente
 - Instrumentos económicos para los Acuerdos Multilaterales Ambientales
- Participación en redes:
 - RING, Grupo Zapallar, TKN, IAIA
- Financiamiento
 - Proyectos concursables; diversas agencias: PNUMA, BID, CEPAL, WWF, WRI, IIED, IISD, ICTSD, etc.

Cuando prevenir es mejor que curar...

- Evaluaciones realizadas en la región han contribuido a identificar impactos (+ y -)
- Los países desarrollados lo contemplan en sus legislaciones (EEUU, Canadá, UE); recomendaciones OCDE y OMC
- No necesariamente "copiar"; hacia nuestros enfoques
- La relación comercio-DS no es B/N, sino matizada (compleja)
- La relación comercio-DS debe tener tratamiento más estratégico: EAE o ES o EI
- El proceso es tanto o más importante que los resultados: mejorando los procesos de toma de decisión y mejorando los resultados



Hallazgos y recomendaciones 1/7

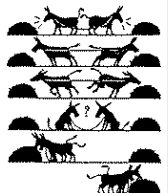
- Los beneficios de realizar evaluaciones integradas están a la vista
 - Identificación de impactos positivos y negativos
 - Necesidades de información y capacidades
 - Contribución a mejores procesos para la toma de decisiones
- Hacia procesos "oficiales"
 - Hasta ahora centros de investigación y ONGs
 - Necesidad de aprender haciendo
 - Continuar los esfuerzos de capacitación de autoridades de comercio y ambiente (mecanismos innovadores; ¿capacitación a distancia?)
 - Apoyar el trabajo de instituciones especializadas

Hallazgos y recomendaciones 2/7

- Espectro de evaluación debe incluir oportunidades (comerciales y para la sustentabilidad)
 - Ejemplos: bienes y servicios ambientales, transferencia tecnológica y responsabilidad social corporativa
- Actividades de seguimiento (o monitoreo) son importantes
 - Asegurar relevancia de las recomendaciones
 - Usando las evaluaciones para monitorear impactos

Hallazgos y recomendaciones 3/7

- La participación ciudadana es crucial por:
 - La complejidad de los temas
 - La necesidad de obtener información
 - Una mejor y transparente representación de los diversos intereses
 - Necesidad de ganar aceptación y confianza, y de otorgar acceso a la información (transparencia)
- Lograr una participación ciudadana constructiva es un desafío por:
 - Limitados recursos
 - Potenciales conflictos
 - Falta de experiencia
 - Asimetrías: afectados no siempre en posición de participar
- Algunas lecciones sobre participación (en este nivel estratégico)
 - Proceso amplio, informado, gradual, organizado y visible
 - Construir capacidades (capital social)
 - Desarrollar e implementar foros nacionales



Hallazgos y recomendaciones 4/7

CBTF

- Necesitamos avanzar en sector servicios
 - Esfuerzos hasta ahora en bienes (agricultura, *commodities*, etc.)
 - La interrelación entre servicios y bienes no ha sido suficientemente estudiada
 - El comercio de servicios (acceso a mercados y rentas) se ve afectado por regulaciones domésticas
 - No hay cadena de producción
 - Sin embargo, el sector es crecientemente relevante en nuestras economías
- Carencia de datos e información (y/o acceso)
 - Todos los estudios desarrollados en la región identifican esta debilidad
 - También falta desarrollar indicadores apropiados



CHILE / RIDES
Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

7 / 21

Hallazgos y recomendaciones 5/7

CBTF

- La cooperación internacional en estas materias ha sido efectiva
 - Ejemplos: PNUMA, UNCTAD, BID, BM, OCDE
 - También: Evaluación de Ecosistemas del Milenio, IPCC, FAO, etc.
- Evaluaciones paralelas entre países desarrollados y en desarrollo
 - Caso Chile-Alemania en el sector transporte (2003)
 - OEA en la región (ALCA y países CAN-EEUU)
 - Ventajas y desventajas de enfoques homogéneos



CHILE / RIDES
Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

8 / 21

Hallazgos y recomendaciones 6/7

CBTF

- Diversas metodologías pueden ser utilizadas (no hay *one-fits-all*)
 - Análisis cuantitativo útil para tener órdenes de magnitud y para transmitir mensajes a quienes toman decisiones
 - Análisis sectorial (con un ámbito geográfico específico) tiende a ser muy certero y útil
 - Los aspectos sociales requieren mayor atención
 - Necesario considerar metodologías apropiadas a región y a temas específicos:
 - Inversiones, DPI, bienes, servicios, BSA, etc.



CHILE / RIDES
Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

9 / 21

Hallazgos y recomendaciones 7/7

CBTF

- Necesidad de un marco conceptual
 - Muchas técnicas; muy diversas
 - Desde modelos de EGC hasta técnicas cualitativas
 - Marco ordenador: ¿Evaluación de ecosistemas del milenio?
 - Ventajas: rigurosidad del proceso; establecimiento de vínculo directo entre bienestar humano y ecosistemas; avanzar en esclarecer relación comercio; ecosistemas y bienestar; escenarios
 - Desafíos: información; capacidades; ductilidad del marco conceptual para dar cuenta de temas como inversiones, DPI, subsidios, etc.; realismo político
- Necesidad de "visiones" nacionales (¿regionales?) sobre comercio sustentable
- Instituciones para la EI
 - ¿Quién la encarga, lleva a cabo, revisa e implementa?
 - Capacidades y coordinación



CHILE / RIDES
Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

10 / 21

Ejemplos de resultados EI de la política ambiental del Min. Agríc. – Chile 1/4

CBTF

- Objetivo: contribuir al proceso de diseño e implementación de la política ambiental del MinAgri
- Financiado por PNUMA
- 2004-2005
- Subsectores forestal y carne cerdo
- Barreras al DS del sector forestal
 - Ambientales
 - Destrucción bosque nativo para leña
 - Representación inadecuada de biodiversidad
 - Deterioro ambiental local producto de industria forestal (olores, contaminación agua, impactos sobre fauna)
 - Económicas:
 - Conflictos entre sectores productivos (vino, turismo, etc.)
 - Atraso de industria pequeña y mediana en tecnología, financiamiento, comercio
 - Sociales
 - Conflictos entre dueños de plantaciones y comunidades locales
 - No hay crecimiento en empleo
 - Falta de compromiso de grandes compañías con desarrollo local



CHILE / RIDES
Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

11 / 21

Ejemplos de resultados EI de la política ambiental del Min. Agríc. – Chile 2/4

CBTF

| Foresty subsector | Policy or instrument | Scenario 1: | Scenario 2: | Scenario 3: |
|--------------------------|--|-------------|----------------|--------------|
| | | Without EA | With Medium EA | With Full EA |
| Biodiversity | National Biodiversity Strategy SNASPE | | | ✓ |
| Native forest | Payment for environmental services | | | ✓ |
| | Non wood uses | | | ✓ |
| | Environmental education | | | ✓ |
| Plantations and industry | Native Forest Law | | ✓ | ✓ |
| | Forestry securitization | | ✓ | ✓ |
| Horizontal | Good forestry practices | | ✓ | ✓ |
| | Clean production | | ✓ | ✓ |
| Horizontal | Voluntary agreements | | ✓ | ✓ |
| | Information systems | | ✓ | ✓ |



CHILE / RIDES
Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

12 / 21

Ejemplos de resultados

EI de la política ambiental del Min. Agric. – Chile 3/4

CBTF

EVALUACIONES

| Criterion | Scen ario 1: With out EA | Scen ario 2: With Medi um E ₂ A | Scen ario 3: With Full EA |
|---|--------------------------|--|---------------------------|
| Governmental costs | 0 | | ++ |
| Export level | 0 | + | + |
| Employment creation | 0 | + | + |
| Rural poverty | 0 | - | -- |
| Sustainable use of native forest | 0 | + | ++ |
| Local environmental impacts of plantations and industry | 0 | - | -- |
| Biodiversity conservation | 0 | + | ++ |

CHILE / RIDES
Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

13 / 21

UNEP UNCTAD

Ejemplos de resultados

EI de la política ambiental del Min. Agric. – Chile 4/4

CBTF

- Resultados de proceso
 - Comité asesor, talleres, mesas redondas sectoriales
 - Objetivos ambientales del MinAgri más transparentes y accesibles a la comunidad agrícola y ambiental
 - Confianza entre actores
 - Mejores capacidades en personas e instituciones para entender relaciones entre agricultura, gestión ambiental y la promoción del comercio sustentable
 - Mejor coordinación entre ministerios involucrados en el proyecto

CHILE / RIDES
Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

14 / 21

UNEP UNCTAD

Ejemplos de resultados

Evaluación de la liberalización del transporte en Chile y Alemania 1/3

CBTF

- Objetivo: evaluación de la sustentabilidad de la liberalización comercial del transporte de carga en Chile y Alemania
- 2002-2003
- Financiado por Ministerio Federal Alemán para el Ambiente, la Conservación de la Naturaleza y la Seguridad Nuclear
- Contexto/hallazgos
 - Distorsiones en el transporte
 - Externalidades heterogéneas en los distintos modos de transporte de carga
 - Sego a favor de transporte por tierra (carreteras), en detrimento de los demás modos; subsidios
 - Necesidad de cambios institucionales
 - Burocracia excesiva en transporte de carga marítima
 - Necesidad de estándares de desempeño social y ambiental y mayor fiscalización; armonización regional

CHILE / RIDES
Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

15 / 21

UNEP UNCTAD

Ejemplos de resultados

Evaluación de la liberalización del transporte en Chile y Alemania 2/3

CBTF

SUMMARY OF POTENTIAL IMPACTS, COSTS, AND NECESSARY CONDITIONS FOR DIFFERENT OPTIONS TO PROMOTE MARITIME CABOTAGE IN CHILE

| | Regional agreement for cabotage services, based on reciprocity | Unilateral cabotage liberalisation (Allow international LoLo lines to move national cargo on spare capacity) | New RoRo Ferry services, "CMH" |
|---|--|--|---|
| IMPACTS | | | |
| Potential impact on maritime cabotage volumes | Low. Mostly between Centre and South of Chile, if an agreement were reached with MERCOSUR. | Low-medium. Mostly between Centre and North of Chile on North-South liner services | Medium-high. Mostly for cargo that is moved by truck |
| Potential impact on international transport costs | Low. Medium for intra-South American trade | Low | Low |
| Potential impact on regional integration | High | Low | Low-Medium. Extendable to cover more than one country |
| Potential Impact on modal split | Low-Medium (maybe small rates of modal shift in regional transport) | Low | High. Direct competition to road transport |

CHILE / RIDES
Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

16 / 21

UNEP UNCTAD

Ejemplos de resultados

Evaluación de la liberalización del transporte en Chile y Alemania 3/3

CBTF

SUMMARY OF POTENTIAL IMPACTS, COSTS, AND NECESSARY CONDITIONS FOR DIFFERENT OPTIONS TO PROMOTE MARITIME CABOTAGE IN CHILE

| | | | |
|--|---|---|---|
| Potential impact on Emissions | Low-Medium. Better use of spare capacity. | Low-Medium. Better use of spare capacities in LoLo lines. | Low-Medium-High: Depends on energy efficiency of ferries and capacity use and success in modal shift. |
| Potential impacts on Land use | Low. | Low. | Low. Could retain necessity for further construction of main roads |
| Potential impact on energy consumption | Low | Low | Low |
| Potential impacts on the labour market | Low | Medium. Reduction of labour forces in protected cabotage services can be expected | Medium. Creation of new market and business. Direct and indirect labour effects. |

Además: costos y condiciones para la implementación de políticas

CHILE / RIDES
Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

17 / 21

UNEP UNCTAD

Ejemplos de resultados

Algunos resultados en la Región

CBTF

- Alta vulnerabilidad ambiental de la estructura exportadora de AL, centrada en la explotación de recursos naturales (ejemplo: US\$ 500 millones pesquerías argentinas)
- Efectos negativos debido a la falta de implementación de la regulación existente o de fiscalización
- Las consecuencias de la política agrícola de la UE sobre la producción de soja
- La mayor presión sobre servicios públicos de fiscalización (Chile y el sector agrícola)
- En sector agrícola se detectan cambios debido a políticas comerciales (aumento en uso de agroquímicos, uso de agua, OGMs, maquinarias y otros)
 - Argentina, México
- Algunos efectos positivos producto de transferencia tecnológica (minería, Chile) y cambio en prácticas agrícolas (menor erosión, Chile y Argentina)

CHILE / RIDES
Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

18 / 21

UNEP UNCTAD

¿Cómo se han hecho?

CBTF

- Análisis ha incluido:
 - Contexto comercial y sectorial
 - Análisis económico: efectos
 - Escala
 - Estructura
 - Producto
 - Regulatorio
 - Tecnología
 - Análisis ambiental (o DS)
 - Recomendaciones
- Proceso se ha beneficiado de participación:
 - Grupos asesores
- Desafíos
 - Enfoque limitado a “bienes” y a cambios arancelarios – relevante hace 10-20 años atrás
 - Hoy cobran mayor relevancia temas como:
 - Inversiones
 - DPI
 - BSA
 - Incluso temas más allá de OMC: cadenas de valor
 - Necesidad de nuevos enfoques (integrales) y herramientas
 - Necesidad de equipos multidisciplinares



Para terminar

CBTF

- A partir de la experiencia: ¿por qué le conviene al Estado y privados la realización de EI?
 - Anticipar problemas; ahorro recursos (ej. SAG en Chile; agroquímicos en Chile y Argentina; 500 millones de dólares en pesquerías argentinas)
 - Identificar y aprovechar oportunidades de beneficios ambientales y tecnológicos (ej. erosión en Chile y Argentina)
 - Lograr mayor coordinación, alianzas y apoyo de la ciudadanía
 - Influir activa e informadamente en negociaciones



CBTF

Muchas gracias

Bienvenidas las preguntas y comentarios

hblanco@rides.cl
www.rides.cl

