

Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA

Los bienes ambientales: análisis para las negociaciones

Conferencia de Naciones Unidas
para el Comercio y el Desarrollo
División de Comercio Internacional
Subdivisión de Comercio, Medio Ambiente y Desarrollo
(contacto: nuria.castells@unctad.org)

21-22 Julio 2005



- Las negociaciones en la OMC
- Las listas de bienes ambientales
(APEC, OCDE, “lista UNCTAD”)
- Algunos ejemplos comparativos en la region



Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

LAS NEGOCIACIONES EN LA OMC



Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

Con miras a potenciar el apoyo mutuo
del comercio y el medio ambiente,
convenimos en celebrar negociaciones,
sin prejuzgar su resultado, sobre:



.....
“la reducción o, según proceda, la
eliminación de los obstáculos
arancelarios y no arancelarios a los
bienes y servicios ecológicos”

Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005 **párrafo 31(iii)**

Bienes y servicios ambientales. una problemática común?

- Conceptos distintos
- Sectores económicos distintos
- Cuadro jurídico y legislaciones distintas
- Foros de negociación distintos e incluso fragmentados
 - Punto en común para la negociación: incluidos en el mismo subpárrafo de la Declaración Ministerial de Doha en la OMC (31 iii)
 - Punto en común temático: la provisión de servicios ambientales conlleva en algunos casos el uso de bienes ambientales



Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

2. Definiciones de BA

- No existe una definición única y consensuada
- El concepto evoluciona en el tiempo, sobre todo en función de los cambios tecnológicos
- Las definiciones difieren también en función del objetivo para el cual nacen (negociación, aduanas, investigación académica, etc.)
- Para bienes ambientales, existen dos listas de referencia:
 - Lista OCDE
 - Lista APEC
 - Mas recientemente, la “Lista UNCTAD” (puesta al día Julio 2005)



Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

¿QUÉ SON LOS BSA?

CBTF

“Bien ambiental”:

- Equipo, material o tecnología utilizados para resolver un determinado problema ambiental.
- Un producto que en sí mismo es “ambientalmente preferible” a otros productos similares debido a su impacto relativamente benigno en el medio ambiente.

“Servicio ambiental”

- Servicio proporcionado por los ecosistemas (por ejemplo, el secuestro del carbono).
- Actividad humana en respuesta a determinados problemas ambientales (p. e. la gestión de las aguas residuales).
- En muchos casos, los bienes ambientales, como el equipo para la gestión de desechos y aguas residuales, se utilizan conjuntamente con los servicios relacionados con el medio ambiente.

Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

POSIBLES BENEFICIOS DE LA LIBERALIZACIÓN DE LOS BSA

CBTF

- El acceso a una tecnología ecológicamente racional y a conocimientos especializados
- Los beneficios económicos, ambientales y de desarrollo que se obtendrían gracias a una infraestructura ambiental mejorada
- Una gestión más eficiente de los recursos y unas mejores condiciones ambientales
- La mayor capacidad para cumplir con los requisitos ambientales en los mercados internos e internacionales

Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

LIMITACIONES

CBTF

- En general, los países en desarrollo son importadores netos de “productos ambientales” y aplican aranceles más altos que los países desarrollados
- Muchos productos de “uso múltiple” en la práctica pueden tener una utilización final no ambiental
- Para aquellos países en desarrollo que tienen aranceles relativamente más altos podría implicar la pérdida de importantes ingresos arancelarios sin que se generen necesariamente beneficios ambientales

Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

LAS NEGOCIACIONES COMERCIALES

CBTF

- El Comité de Comercio y Medio Ambiente (CCMA) en Sesión Extraordinaria acordó que las negociaciones sobre los bienes ecológicos se desarrollasen en el Grupo de Negociación sobre el Acceso a los Mercados para los Productos no Agrícolas (GNAM) en continua coordinación con el CCMA
- CCMA: aclarar conceptos

Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

POSICIONES NEGOCIADORAS

CBTF

- Países en desarrollo: debe aplicarse las condiciones fijadas para párrafo 16 de la DMD
 - Productos de interés de países en desarrollo
 - Necesidades y preocupaciones de los PED
 - No reciprocidad plena en compromisos de reducción
- Reforzamiento de las capacidades
- Países desarrollados: liberalización arancelada

Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

Debate en CCMASE

CBTF

- En el CCMASE de feb. 2005, el debate se centró alrededor de:
 - Concepto de listas vivas
 - Concepto de “lista central y lista secundaria” (core list)
- Reacciones de países en desarrollo:
 - No firmar cheques en blanco
 - No hacer listas centrales y secundarias
 - Necesidad de tener en cuenta bienes ambientales de mayor interés exportador para los países en desarrollo, y tener en cuenta bienes ambientales distintos de los tecnológicos

Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

- En el CCMASE de Julio 2005, se presentaron algunas propuestas nuevas de países en desarrollo, como por ejemplo:

- Cuba (TN/TE/W/55)
- India (TN/TE/W/51 y 54)



Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

India: la intención implícita en este mandato es reportar:

- Beneficios económicos (fomentar la eficiencia dinámica de la producción y un mayor acceso a los bienes de consumo a precios menores)
- Beneficios en términos de desarrollo (respondiendo a necesidades humanas básicas conforme a los Objetivos de Desarrollo del Milenio)
- Beneficios ambientales (fomentar modos sostenibles de producción y consumo)
- Ganancias del comercio acompañadas por mejoras en la calidad del medio ambiente, para generar situaciones beneficiosas en todos los terrenos.



Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

INDIA: "ENFOQUE BASADO EN PROYECTOS AMBIENTALES"

Desventajas del enfoque basado en Listas:

- Bienes de uso doble puede afectar las PYMEs.
- Liberalización puede afectar el desarrollo de empresas nacionales de prevención y lucha contra la contaminación para ofrecer soluciones de bajo costo, tomando en cuenta normas y condiciones locales.

Ventajas del enfoque basado en Proyectos:

- Concesiones arancelarias para los productos utilizados en los proyectos durante un periodo definido (aunque se prorrogara) mitigarían las preocupaciones manifestadas respecto del doble uso.
- La pérdida de ingresos en razón de las concesiones se deberá a una decisión consciente, tomada procurando los objetivos ambientales del país.



Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

India: "Project approach"

- Cambio de planteamiento en el enfoque de negociacion de la liberalizacion en BA
- Aprobar proyectos beneficos para el medio ambiente: todo lo alli incluido tendria un trato preferencial y reduccion arancelaria

Por que?: para garantizar un impacto social economico y ambiental positivo en los paises en desarrollo



Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

Cuba

- Las negociaciones sobre BA tienen que contribuir al desarrollo sostenible y tomar en cuenta el Tratado Especial y Diferenciado para los países en desarrollo
- Problemas no resueltos:
 - Dualidad (uso final de los bienes)
 - Definiciones (no construir listas sin definir BA)
 - Modalidades y foros de negociacion: no se pueden definir listas de bienes sin saber donde y como se van a negociar en ultima instancia (incertidumbre de modalidades es un desincentivo)
 - Falta de vision sistematica entre las negociaciones en bienes y servicios



Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

- Reunión informal sobre las expectativas que despierta en las delegaciones la Conferencia Ministerial de Hong Kong.
- "El apartado iii) del párrafo 31 aparecía como aquella sobre la cual había más probabilidades de lograr progresos tangibles antes de la Conferencia Ministerial de Hong Kong.
 - Se opinaba en general que, como posible resultado de la Conferencia, las delegaciones podrían preparar una lista de bienes ambientales.
 - A este respecto, las he animado a que sigan presentando ideas, así como listas de bienes, para su consideración por los Miembros".



Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

TN/TE/11, 14 de marzo de 2005

El reporte del presidente indica:

- La necesidad de seguir trabajando en el tema de definiciones de bienes, con la necesidad de profundizar el trabajo técnico y consolidar algún proceso de convergencia basándose en las 9 listas ya presentadas sobre bienes ambientales
- Alude a la nueva propuesta de “enfoque de proyecto ambiental”; tales proyectos tomarían en cuenta tanto los objetivos ambientales nacionales como aquellos derivados de acuerdos bilaterales o multilaterales ambientales. Todo ello se haría teniendo en cuenta el “espacio de políticas” (policy space) de los gobiernos nacionales

- Bienes y servicios ambientales:
 - Incluidos en el mismo mandato de Doha sobre negociaciones
 - Problemática, actores y sectores distintos
 - Múltiples foros de negociación
 - Confusión conceptual y falta de definiciones prácticas, sencillas y consensuadas
 - Intereses comerciales, económicos y de desarrollo importantes

- Qué ventajas comparativas pueden realizarse con una negociación adecuada en el sector de bienes ambientales?
- Qué información se precisa conocer para poder negociar evaluando *ex ante* las consecuencias económicas en términos de comercio, medio ambiente y desarrollo de distintos escenarios de acuerdos de negociación?

LAS LISTAS DE BIENES AMBIENTALES

Listas

- Lista equilibrada, que toma en cuenta los intereses comerciales de los países en desarrollo (países en desarrollo, Nueva Zelanda)
- “Pragmático” (CE, Nueva Zelanda, Corea)
- “Innovador” (CE)
- “Creativa” y “flexible” (Estados Unidos)
- “Listas no estáticas” para tener en cuenta el progreso tecnológico (Nueva Zelanda)
- “Definir haciendo” guiándose por algunos puntos de referencia (Nueva Zelanda)
- No productos de uso doble (China, otros)
- Trato Especial y Diferenciado, TED (China, Cuba)
- Listas dobles (EEUU, China)

- Listas de la Organización para la Cooperación, Desarrollo y Economía (OCDE) y el Cooperación Económica Asia-Pacífico (CEAP / APEC)
- APEC se centro en el uso final (es decir, bienes que son utilizados para limpiar el medio ambiente o para contener o prevenir la contaminación) y las partes o componentes conexos y considero además ciertas tecnologías alternativas, tales como los equipos de energía solar

LISTA APEC

CBTF

- Lucha contra la contaminación del aire
- Tratamiento del agua potable
- Amortiguación de ruidos y vibraciones
- Otros sistemas de reciclaje
- Tratamiento de las aguas residuales
- Instalaciones de energía renovable
- Gestión de desechos sólidos y peligrosos
- Vigilancia, análisis y evaluación ambientales
- Tratamiento del calor y de la energía
- Regeneración, saneamiento y descontaminación de suelos y aguas

Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

UNCTAD: Productos Ambientalmente Preferibles

CBTF

- Los productos "ambientalmente preferibles" en general pueden describirse como aquellos que, desde el punto de vista de [una parte de] su ciclo de vida, causan menor daño relativo al medio ambiente que otros productos que cumplen la misma finalidad.
- Los países en desarrollo pueden obtener beneficios económicos, sociales y ambientales mediante la producción y exportación de productos ambientalmente preferibles.
- Sin embargo, no existe una definición universalmente aceptada de esos productos.

Se analiza: su desempeño ambiental, su consumo y su reciclaje

Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

BIENES AMBIENTALES DE INTERES PARA PAISES EN DESARROLLO

CBTF

- Muchos de los productos de interes para los países en desarrollo caen dentro de la categoría de productos ambientalmente preferibles
- Los productos ambientalmente preferibles se dividen en variadas categorías, por ejemplo:
 - los productos de energía renovable,
 - los productos biodegradables procedentes de fibras naturales como el yute y el coco,
 - los productos forestales distintos de la madera
 - los combustibles limpios tales como el metanol/etanol o la biomasa

Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

ENERGÍAS RENOVABLES

CBTF

Energía solar	Sistemas de calefacción mediante energía solar (calentadores de agua, de piscinas o de espacios mediante energía solar) Energía solar fotovoltaica (generadores fotovoltaicos)
Energía eólica	Generadores eólicos
Energía hidroeléctrica	Pequeñas plantas hidroeléctricas: Turbinas y ruedas hidráulicas de potencia igual o inferior a 1000 Kw., y sus partes Generadores para utilización en esas plantas hidroeléctricas
Energía marítima/oceánica	Generadores eléctricos propulsados por corrientes oceánicas o de marea
Generación de energía geotérmica	Bombas térmicas y sus partes

Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

PRODUCTOS AMBIENTALMENTE PREFERIBLES, ALGUNAS OPCIONES (UNCTAD)

CBTF

O+A -otros	Otros productos similares a los de las listas APEC y OCDE
TL	Tecnologías más limpias para la generación de energía
TL-combustibles	Tecnologías más limpias-combustibles
PAP	Productos ambientalmente preferibles ("Lista UNCTAD")
PAP-reciclaje	Productos reciclados ó reciclables
PAP-madera	Productos de madera (secuestro de carbono)
PAP-lana	Productos de lana
Textiles naturales	Productos textiles naturales
Algodón-vestuario	Vestuario con ventajas en la fase de eliminación

Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

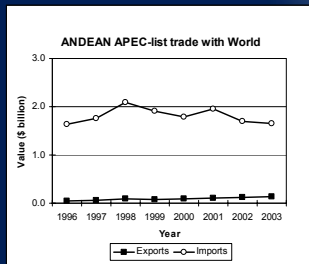
EJEMPLOS COMPARATIVOS EN ALGUNOS PAISES DE AMERICA LATINA CON LAS LISTA OCDE, APEC Y "UNCTAD-PAP"

CBTF



Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

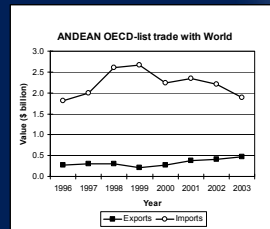
Comercio andino con el resto del mundo según lista APEC – Exportaciones vs. Importaciones CBTF



- Las exportaciones crecen lentamente; las importaciones son siempre mayores que las exportaciones pero tienen una tendencia inversa.

Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

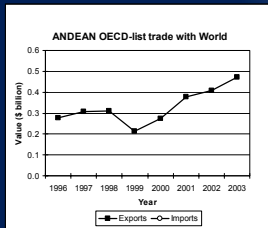
Comercio andino con el resto del mundo según lista OECD – Exportaciones vs. Importaciones CBTF



- También aquí las exportaciones crecen mientras las importaciones decrecen en tendencia, aunque el balance neto es siempre un déficit de la balanza comercial

Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

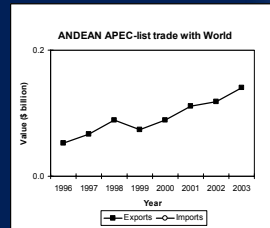
Tendencia de las exportaciones andinas en bienes ambientales 96-03 según lista OECD CBTF



Tasa de crecimiento anual del 17%

Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

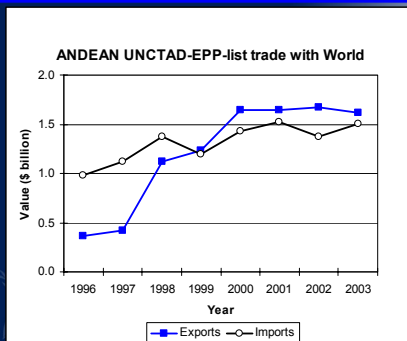
Tendencia de las exportaciones andinas en bienes ambientales 96-03 según lista APEC CBTF



Tasa de crecimiento anual del 16%

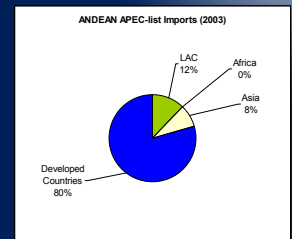
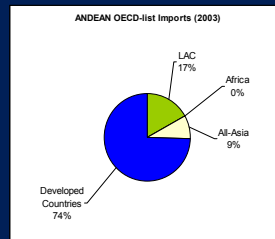
Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

Exportaciones e importaciones Andinas con el resto del mundo según lista UNCTAD CBTF



Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

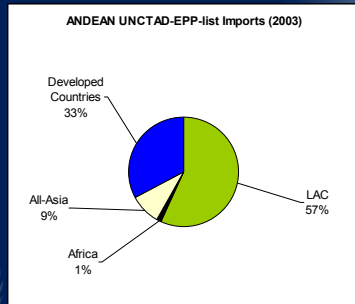
Importaciones de Andinas OECD APEC (2003) CBTF



Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

Importaciones BA Andinas (2003) Lista UNCTAD

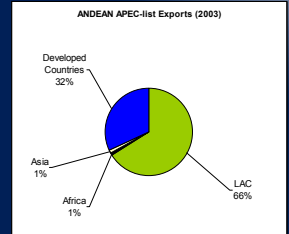
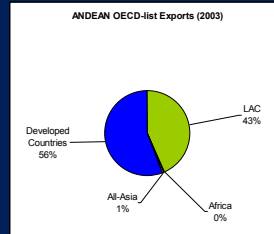
CBTF



Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

Exportaciones BA Andinas OECD APEC (2003)

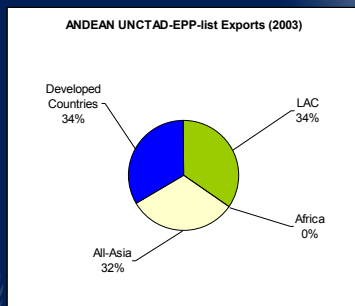
CBTF



Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

Exportaciones BA Andinas Lista UNCTAD / EPPs (2003)

CBTF



Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

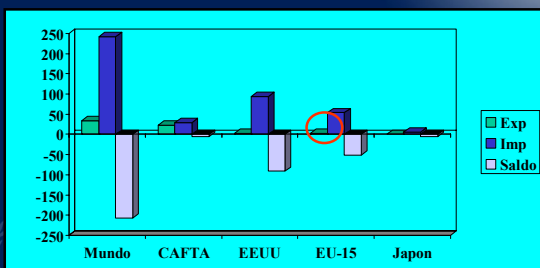
Otro breve ejemplo comparativo a nivel
nacional para Guatemala

CBTF

GUATEMALA 2003. COMERCIO EN BIENES

CBTF

AMBIENTALES (OCDE+APEC) (en millones de dólares)

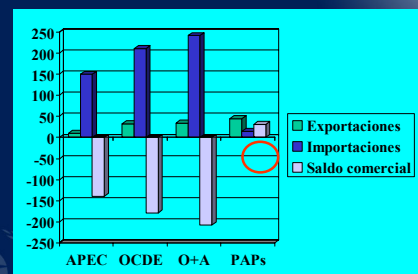


Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

GUATEMALA 2003. COMERCIO INTERNACIONAL EN

CBTF

"BIENES AMBIENTALES"
(en millones de dólares de los EEUU)



Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

- Potenciales ganancias de reducciones arancelarias:
 - Mejor acceso a mercado para los bienes ambientales exportados a otros países en desarrollo
 - En algunos casos, mejor acceso al mercado de países desarrollados para bienes que están sujetos a aranceles mayores a la media (media 1-2%, crestas arancelarias para algunos bienes de entre 10-20%)
 - Menor coste interno para los consumidores internos de las importaciones y por lo tanto menores costes para la provisión de servicios ambientales a nivel nacional

- Potenciales ganancias de liberalización:
 - Las negociaciones podrían reducir Barreras no Arancelarias dando mejor acceso a mercados de desarrollados
 - Mejora de la balanza comercial si se consigue que los países en desarrollo puedan exportar más y en mejores condiciones bienes ambientales

- Potenciales riesgos de reducciones arancelarias:
 - Pérdida de ingresos arancelarios
 - Mayor flujo de importaciones lo cual puede dificultar el desarrollo nacional del sector de bienes ambientales
 - Dependiendo del caso, si el balance neto entre aumento de exportaciones y de importaciones es negativo, entonces empeoramiento de la balanza comercial
 - Poca realización de beneficios en aquellos bienes en que en realidad la mayor dificultad provenga de barreras no arancelarias (NTBs)

- Negociaciones: como seguir?
- Resultados de proyectos asistencia técnica UNCTAD, como proyecto Centro América y Caribe o proyecto andino en CBTF : Resultados regionales:
 - Necesidad de identificar los productos con ventaja comparativa
 - Necesidad de elaborar propuestas en la OMC para plantear los propios intereses en los foros negociadores
 - Necesidad de reforzamiento interinstitucional entre representantes de medioambiente y de comercio para mejorar el conocimiento mutuo de la problemática y prevenir los impactos que las negociaciones internacionales puedan tener a nivel nacional
 - Promover los intereses nacionales en la esfera internacional

- Reunión de Expertos sobre Definiciones y Aspectos de los Bienes y Servicios Ambientales en el Comercio y el Desarrollo
 - TN/TE/INF/6 del 14 de julio de 2004
- Ayudar a los países en desarrollo que lo soliciten a:
 - Identificar bienes ambientales que reflejen sus prioridades en materia de comercio, medio ambiente y desarrollo
 - Reflejar esos intereses en sus posiciones negociadoras ofensivas o defensivas
- Seguir prestando asistencia en la organización de diálogos de política nacionales y talleres regionales, así como la realización de estudios analíticos y empíricos

ELABORAR POSICIONES NEGOCIADORAS

- Evaluar los intereses ofensivos del país (productos para los cuales existe un interés de exportación), dando "puntos de referencia" como discutidos en el CCMA en Sesión Especial. Deberían analizarse en particular:
 - Los productos ambientalmente preferibles
 - Los obstáculos no arancelarios
- Evaluar la experiencia del país con acuerdos regionales y bilaterales, como por ejemplo DR-CAFTA
- Evaluar los esquemas preferenciales

INTERESES DEFENSIVOS

- Evaluar los aranceles aplicados según la procedencia de los productos
- Evaluar el uso (ambiental u otro), en el contexto nacional, de los principales productos en la lista, en términos de valor de importación del país
- Excluir productos de uso múltiple que no tienen un uso ambiental, salvo si ya vienen con arancel cero o muy bajo
- Evaluar los beneficios ambientales de otros productos
- Realizar un análisis costo (en términos de reducción de ingresos tributarios) beneficio

Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

- Proyecto "Creación de capacidad para una formulación de políticas y una negociación mejores sobre las cuestiones fundamentales del comercio y el medio ambiente"
- Grupo de Trabajo PNUMA/UNCTAD para el Mejoramiento de la Capacidad en Materia de Comercio, Medio Ambiente y Desarrollo (CBTF)
- Iniciativa BIOTRADE

Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005

UNCTAD

Division del Comercio Internacional en bienes y servicios, y productos básicos (DITC)

http://t0.unctad.org/trade_env/test1/openF1.htm

Gracias!



Taller regional para América Latina y Caribe UNCTAD-PNUMA
Santo Domingo, República Dominicana, 21-22 de Julio 2005