

TALLER ANDINO SOBRE NEGOCIACIONES EN BIENES Y SERVICIOS AMBIENTALES EN EL CONTEXTO REGIONAL Y MULTILATERAL

Secretaría CAN

12 y 13 de Abril del 2005, Lima, Perú



ESTUDIO “NEGOCIACION SOBRE SERVICIOS AMBIENTALES: PERSPECTIVAS DESDE LA REGIÓN ANDINA”

MARIA AMPARO ALBAN

CONSULTORA



Taller Andino sobre Negociaciones en Bienes y Servicios Ambientales, Lima, Perú
Secretaría CAN, 12 y 13 Abril 2005

ANTECEDENTES:

- **NORMATIVIDAD SUBREGIONAL ANDINA, (DECISIONES 391, 486, 523 Y OTRAS)**
- **CRECIENTE INTERÉS NACIONAL Y FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES**
- **NORMATIVA VIGENTE Y EN CAMINO**
- **PROYECTOS Y PROGRAMAS**
- **CRECIENTE INTERRELACION ENTRE TEMAS DE COMERCIO Y AMBIENTE**



Taller Andino sobre Negociaciones en Bienes y Servicios Ambientales, Lima, Perú
Secretaría CAN, 12 y 13 Abril 2005

OBJETIVOS

- **BRINDAR UNA VISION PANORAMICA DEL ESTADO DE DISCUSION Y TRATAMIENTO DE LOS SERVICIOS AMBIENTALES EN LA REGIÓN ANDINA**
- **EVALUAR LA DISPOSICION Y DISCUTIR LA POSIBILIDAD DE APORTAR A LAS NEGOCIACIONES PERSPECTIVAS ANDINAS SOBRE SERVICIOS AMBIENTALES**



Taller Andino sobre Negociaciones en Bienes y Servicios Ambientales, Lima, Perú
Secretaría CAN, 12 y 13 Abril 2005

LIMITACIONES:

- **EL ESTUDIO NO CUBRE BIENES AMBIENTALES A PESAR DE LA RELACION, NI MODO CUARTO**
- **NO CUBRE COMO CASO ESPECIFICOS LOS CINCO PAISES: TIEMPO**
- **LIMITACIONES DE ACCESO A LA INFORMACION ESTADISTICA, FUENTES OFICIALES INTERGUBERNAMENTALES COMO REFERENCIA**



Taller Andino sobre Negociaciones en Bienes y Servicios Ambientales, Lima, Perú
Secretaría CAN, 12 y 13 Abril 2005

CRECIENTE IMPORTANCIA

- **BB Y SS AMBIENTALES COMIENZAN A SER DISCUTIDOS NO SOLO EN EL CONTEXTO AMBIENTAL (NEGOCIOS EMPRESARIALES, INSTITUCIONALIDAD NACIENTE, Y NECESIDADES DE MIRAR EL ESCENARIO COMERCIAL MULTILATERAL)**
- **NO ESTA CLARO LOS BENEFICIOS, SOLO EN DOS PAISES DE LA REGION HAY INTERES**
- **NEGOCIACIONES BILATERALES Y REGIONALES**



Taller Andino sobre Negociaciones en Bienes y Servicios Ambientales, Lima, Perú
Secretaría CAN, 12 y 13 Abril 2005

AMBITO Y MODOS DE SUMINISTRO DEL AGS CBTF

- del territorio de un Miembro al territorio de otro Miembro;
- en el territorio de un Miembro a un consumidor de servicios de cualquier otro Miembro;
- por un proveedor se servicios de un Miembro mediante presencia comercial en el territorio de cualquier otro Miembro;
- por un proveedor de servicios de un Miembro mediante la presencia de personas físicas de un Miembro en el territorio de cualquier otro miembro

Taller Andino sobre Negociaciones en Bienes y Servicios Ambientales, Lima, Perú
Secretaría CAN, 12 y 13 April 2005

PRINCIPIOS QUE RIGEN EL AGS CBTF

- NO DISCRIMINACION
- TRATO NACIONAL (implicaciones sobre subsidios y provisión monopólica: acceso a mercados)
- NACION MAS FAVORECIDA
- TRATO ESPECIAL Y DIFERENCIADO (?)

Taller Andino sobre Negociaciones en Bienes y Servicios Ambientales, Lima, Perú
Secretaría CAN, 12 y 13 April 2005

PARRAFO 31 (iii) DOHA CBTF

- MENCION CONJUNTA DE BIENES Y SERVICIOS AMBIENTALES
- EN ESPAÑOL REFERENCIA A BIENES Y “SERVICIOS ECOLOGICOS”
- EN PRINCIPIO FORMA ESPECIAL DE TRATAMIENTO COMITÉ DE COMERCIO Y MEDIO AMBIENTE, AHORA CONSEJO DE SERVICIOS

Taller Andino sobre Negociaciones en Bienes y Servicios Ambientales, Lima, Perú
Secretaría CAN, 12 y 13 April 2005

RELACION CON OTROS ACUERDOS Y TEMAS OMC CBTF

- Relación con el acuerdo de inversiones (MIC)
- Relación con políticas de competencia
- Relación con transparencia en la contratación pública

Taller Andino sobre Negociaciones en Bienes y Servicios Ambientales, Lima, Perú
Secretaría CAN, 12 y 13 April 2005

SERVICIOS AMBIENTALES COMO SERVICIOS PUBLICOS CBTF

- INCOMPATIBILIDADES EXISTENTES : FORMAS DE PROVISIÓN ESTATAL
- SERVICIOS AMBIENTALES COMO SERVICIOS PÚBLICOS (?) “satisfacer necesidades colectivas por medio de la administración pública” QUE PASA CON LOS SEVICIOS ECOSISTEMICOS?

Taller Andino sobre Negociaciones en Bienes y Servicios Ambientales, Lima, Perú
Secretaría CAN, 12 y 13 April 2005

MARCO CONCEPTUAL CBTF

Lista de Clasificación Sectorial de Servicios (W120) GATT	Clasificación Central de Productos (CCP) Lista provisional de Nacional Unidas	UNION EUROPEA	UNCTAD
A. Servicios de asesoramiento	8401 Servicios de asesoramiento		Servicios de infraestructura
B. Servicios de distribución (aéreo)	8402 Servicios de distribución (aéreo)	Manejo de desechos sólidos y peligrosos	Servicios de mediación
C. Servicios de seguridad y custodia	8403 Servicios de seguridad y custodia		
D. Otros	8404 Servicios de almacenamiento del tráfico 8405 Servicios de transporte 8406 Servicios de protección de la atmósfera y geoesfera 8407 Otros servicios de protección de la atmósfera	Protección de la atmósfera (aire y clima)	Servicios de registro Servicios de control de la contaminación ambiental

Taller Andino sobre Negociaciones en Bienes y Servicios Ambientales, Lima, Perú
Secretaría CAN, 12 y 13 April 2005

DEFINICION DE LA UNION EUROPEA CBTF

- 6A. Agua para uso humano y manejo de aguas residuales
- 6B. Manejo de desechos sólidos / peligrosos
- 6C. Protección del ambiente (aire y el clima)
- 6D. Restauración y limpieza del suelo y del agua
- 6E. Lucha contra el ruido y la vibración
- 6F. Protección de la biodiversidad y del paisaje
- 6G. Otros servicios ambientales y auxiliares

Taller Andino sobre Negociaciones en Bienes y Servicios Ambientales, Lima, Perú
Secretaría CAN, 12 y 13 April 2005

DEFINICIONES DESDE LA CONSERVACION Y ECONOMIA AMBIENTAL CBTF

- **TRABAJOS DE NASSI, CONSTANZA Y OTROS**
“identifican a los servicios del ecosistema como flujos de materia, energía e información del stock de capital natural que combinado con los servicios del capital de manufactura y humano producen beneficios en los seres humanos”

Taller Andino sobre Negociaciones en Bienes y Servicios Ambientales, Lima, Perú
Secretaría CAN, 12 y 13 April 2005

OTROS PAISES HAN DESARROLLADO DEFINICIONES CBTF

- **MEXICO:** Los servicios que brindan los ecosistemas forestales de manera natural o por medio del manejo sustentable de los recursos forestales, tales como: la provisión del agua en calidad y cantidad; la captura de carbono, de contaminantes y componentes naturales; la generación de oxígeno; el amortiguamiento del impacto de los fenómenos naturales; la modulación o regulación climática; la protección de la biodiversidad, de los ecosistemas y formas de vida; la protección y recuperación de suelos; el paisaje y la recreación, ...

Taller Andino sobre Negociaciones en Bienes y Servicios Ambientales, Lima, Perú
Secretaría CAN, 12 y 13 April 2005

CBTF

- **COSTA RICA:**
Su legislación reconoce y conceptualiza con mucha precisión este servicio y además establece sistemas de pago por los servicios ambientales que se basan en que los propietarios de bosques y plantaciones son compensados por los servicios que sus tierras brindan a la sociedad

Taller Andino sobre Negociaciones en Bienes y Servicios Ambientales, Lima, Perú
Secretaría CAN, 12 y 13 April 2005

CONTINUACION CBTF

- “ Los que brindan el bosque y las plantaciones forestales y que inciden directamente en la protección y mejoramiento del medio ambiente:
 - Mitigaciones de gases
 - Protección de agua para uso urbano, rural o hidroeléctrico.
 - Protección de la diversidad para la conservación y el desarrollo sostenible, científico y farmacéutico
 - Belleza escénica (turístico o científico)

Taller Andino sobre Negociaciones en Bienes y Servicios Ambientales, Lima, Perú
Secretaría CAN, 12 y 13 April 2005

• COLOMBIA CBTF

- *clasifica a los servicios provistos por el ambiente, y*
- *clasifica a los servicios provistos por el hombre para la naturaleza.*

“turismo ecológico y mecanismos de desarrollo limpio dentro del marco del Protocolo de Kyoto; y dentro del segundo incluye a la educación ambiental, la gestión integral de residuos, a los proyectos de infraestructura para el tratamiento de vertimientos y emisiones y a la consultoría ambiental”

Taller Andino sobre Negociaciones en Bienes y Servicios Ambientales, Lima, Perú
Secretaría CAN, 12 y 13 April 2005

COLOMBIA:

CBTF

HA DEMOSTRADO INTERES EN LAS NEGOCIACIONES DEL AGS 27 NOV 2001. : (i) el aumento de la inversión y aporte a la formación de capital, (ii) transferencia de tecnología, (iii) el aumento de cobertura, y (iv) una mejora en las condiciones ambientales y de saneamiento.

Menciona que es conveniente incorporar un modelo de lista de forma que se incorporen nuevos servicios y no se dupliquen actividades ya contempladas en la clasificación W/ 120, y que la propuesta presentada por las Comunidades Europeas es una buena base de trabajo.

Taller Andino sobre Negociaciones en Bienes y Servicios Ambientales, Lima, Perú
Secretaría CAN, 12 y 13 April 2005

BREVE CARACTERIZACION CBTF

- ANALISIS INSTITUCIONAL
- ANALISIS LEGAL
- OFERTA Y DEMANDA DE LOS SERVICIOS:
 - SERVICIOS DE SANIDAD
 - MANEJO DE RESIDUOS SÓLIDOS
 - TRATAMIENTO DE AGUAS
 - OTROS

Taller Andino sobre Negociaciones en Bienes y Servicios Ambientales, Lima, Perú
Secretaría CAN, 12 y 13 April 2005

CASOS DE PERU Y ECUADOR

CBTF

• ECUADOR

	Costa	Sierra	Oriente
Acceso al agua potable	55.20%	68.50%	35.20%
Acceso a alcantarillado	42.90%	51.90%	24.70%
Recolección de residuos sólidos	39.10%	48.80%	24.70%

Taller Andino sobre Negociaciones en Bienes y Servicios Ambientales, Lima, Perú
Secretaría CAN, 12 y 13 April 2005

• Ecuador

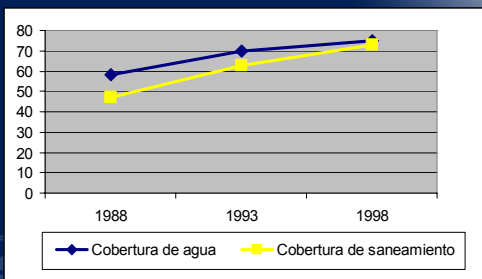
CBTF

SERVICIO	POBLACION ATENDIDA N° DE FAMILIAS	VALOR DE LAS INVERSIONES EN US\$	INCREMENTO DE COBERTURA EN %
Agua potable	420.607	199414.721	6,5
Alcantarillado (redes)	523.546	143551.353	11,5
Total		342966.074	

Taller Andino sobre Negociaciones en Bienes y Servicios Ambientales, Lima, Perú
Secretaría CAN, 12 y 13 April 2005

• Perú

CBTF



Taller Andino sobre Negociaciones en Bienes y Servicios Ambientales, Lima, Perú
Secretaría CAN, 12 y 13 April 2005

POTENCIAL DE OTROS SERVICIOS

CBTF

PAIS	EXPERIENCIA	SERVICIO
Colombia	ECOFONDO en áreas protegidas	Biodiversidad
Colombia	Conservación del café	Biodiversidad
Perú	Guías del bosque tropical	Biodiversidad
Perú	Café amigable con la conservación de la biodiversidad	Biodiversidad
Bolivia	Noel Kempff Climate Action Project	Fijación de carbono
Perú, Bolivia, Ecuador	Servicios de energía aplicada, Inc Shady Point	Fijación de carbono
Bolivia, Argentina	Río Bermejo - Contratos para la protección de cuencas	Protección hídrica
Colombia	Valle del Cauca - compra de tierras y contratos para el manejo de tierras	Protección hídrica
Colombia	Contratos para el manejo de cuencas hidrográficas	Protección hídrica
Colombia	Compra de tierras en la asociación de usuarios campesinos	Protección hídrica
Perú	Compra de las polizas de ecoturismo	Belleza escénica
Perú	Proyecto Amazonas - Joint Venture en ecoturismo en la Amazonia	Belleza escénica
Perú	Perú Wildlife Joint-ecotourism ventures	Belleza escénica

Taller Andino sobre Negociaciones en Bienes y Servicios Ambientales, Lima, Perú
Secretaría CAN, 12 y 13 April 2005

EVALUACIONES

- Evaluar los marcos metodológicos existentes para ver su adaptabilidad frente a las realidades que necesitan ser evaluadas. De ser necesario desarrollar marcos metodológicos propios.
- Evaluar el impacto socio cultural de adoptar definiciones que posibiliten la negociación de servicios ecológicos, y medir la interacción de ciertos actores con esta negociación. Por ejemplo: mirar la disponibilidad de las comunidades ancestrales e indígenas a aprovechar los servicios ecosistémicos, así como medir el apoyo social a ciertos criterios de economía ambiental sobre los cuales no hay consenso.
- Evaluar el impacto socio económico de adoptar definiciones que posibiliten la negociación de servicios ecológicos. En este punto es necesario que se mire con detenimiento el impacto tanto de la negociación de los servicios ambientales tradicionales en lo que se refiere a subsidios y tarifas en relación con la capacidad de pago de la población, así como evaluar la viabilidad de negociar dentro del marco internacional de comercio servicios ecosistémicos, hasta ahora negociados dentro de marcos de cooperación. Este análisis debe estar acompañado de un estudio de factibilidad y mercado.

Taller Andino sobre Negociaciones en Bienes y Servicios Ambientales, Lima, Perú
Secretaría CAN, 12 y 13 April 2005

UNEP

UNCTAD

- Evaluar el impacto ambiental y de sostenibilidad de adoptar definiciones que posibiliten la negociación de servicios ecológicos. Este criterio será esencial en el desarrollo de un estudio de sostenibilidad sobre servicios ambientales en la región, ya que analiza las posibles definiciones y los escenarios económicos, comerciales, sociales y ambientales desde una perspectiva cuantitativa como cualitativa.
- Evaluar la necesidad de reintroducir subsidios no recurribles y de la necesidad de incorporar de manera amplia las negociaciones de "trato especial y diferenciado" a las negociaciones de servicios ambientales. Este podría ser uno de los aportes de un estudio en un tema tan nuevo y socialmente sensible en el cual se conjugan las necesidades de desarrollo de los países.
- Evaluar el efecto regulatorio de tales políticas comerciales, analizando el estado de las legislaciones a nivel regional y nacional.

Taller Andino sobre Negociaciones en Bienes y Servicios Ambientales, Lima, Perú
Secretaría CAN, 12 y 13 April 2005

UNEP

UNCTAD

ANDINO

- EVALUACIONES DE SOSTENIBILIDAD
- MEJORA EN LOS MARCOS DE INFORMACION Y CUANTIFICACION ESTADÍSTICA EN LA REGIÓN
- ANALISIS DE LOS MARCOS JURIDICOS VIGENTES Y SU IMPACTO EN LA POSICIONES NEGOCIADORAS
- DIALOGOS SOCIALES Y SENSIBILIZACION

Taller Andino sobre Negociaciones en Bienes y Servicios Ambientales, Lima, Perú
Secretaría CAN, 12 y 13 April 2005

UNEP

UNCTAD

GRACIAS POR SU ATENCION !



Taller Andino sobre Negociaciones en Bienes y Servicios Ambientales, Lima, Perú
Secretaría CAN, 12 y 13 April 2005

UNEP

UNCTAD