

KEMENTERIAN LINGKUNGAN HIDUP www.menh.go.id

**អនុសញ្ញាសេចក្តីពិភាក្សាស្តីពីការត្រួតពិនិត្យការដឹកជញ្ជូន និងការចុះបង់ចោលសំណល់ក្រោះថ្នាក់ឆ្នាំ ២០១៤**

**គោលបំណង ច្បាប់ការណ៍ជំនួយ ការគោរពច្បាប់ ខ្ពស់ និងបញ្ហាអនុវត្ត**

**Sulistiyowati**  
នាយកប្រតិបត្តិ BCRC ប្រទេសឥណ្ឌូនេស៊ី

UNEP

KEMENTERIAN LINGKUNGAN HIDUP

**សាវតារអនុសញ្ញាសេចក្តី (១)**

- ការដឹកជញ្ជូនអន្តរជាតិប្រទេសរៀនឡើងទៅប្រទេសកំពុងអភិវឌ្ឍន៍សំណល់ក្រោះថ្នាក់ក្នុងគោលបំណង "ធ្វើប្រព្រឹត្តទុក" ឬ "ចុះបង់ចោល"
- ការចុះបង់ចោលសំណល់ក្រោះថ្នាក់នៅប្រទេសរៀនឡើងវិញអាចមានការចំណាយប្រាក់ច្រើន ហើយច្បាប់កំណត់មានភាពតឹងរ៉ឹងចំពោះការចុះបង់ចោលសំណល់ប្រភេទនេះ
- ការចំណាយទៅលើការចុះបង់ចោលសំណល់នៅប្រទេសកំពុងអភិវឌ្ឍន៍មានកម្រិតទាប មានច្បាប់តិចតួច មានស្តង់ដារទាប ការអនុវត្តច្បាប់មានភាពទន់ខ្សោយ
- មិនទាន់មានប្រព័ន្ធការងារអន្តរជាតិសំរាប់ការត្រួតពិនិត្យការចុះបង់ចោលសំណល់នៅឡើយ

2

KEMENTERIAN LINGKUNGAN HIDUP

**សាវតារអនុសញ្ញាសេចក្តី (២)**

- កម្មវិធីច្បាប់បរិស្ថាននៅទសវត្សរ៍ឆ្នាំ ១៩៧០ (ច្បាប់សំណល់បានទទួលអាទិភាព)
- UNDP បានអនុវត្តនៅឆ្នាំ ១៩៨៧ ទូរគោលការណ៍ណែនាំសំរាប់ការត្រួតពិនិត្យសំណល់ក្រោះថ្នាក់ ដោយមានភាពសម្របសម្រួលប្លែកបរិស្ថាន (គោលការណ៍ណែនាំ Cairo)
- ការអនុវត្តនៅឆ្នាំ ១៩៨៩ ចំពោះអនុសញ្ញាសេចក្តីស្តីពី ការដឹកជញ្ជូន និងចុះបង់ចោលសំណល់ក្រោះថ្នាក់ឆ្នាំដំបូង
- អនុសញ្ញាសេចក្តីស្តីពីការចុះបង់ចោលនៅថ្ងៃទី ៥ ខែមិថុនា ឆ្នាំ ១៩៩២

3

KEMENTERIAN LINGKUNGAN HIDUP

**គោលបំណង**

- ការពារសុខភាពមនុស្ស និងបរិស្ថានដោយរួមផ្តិតពីការបំពេញនៃសំណល់ក្រោះថ្នាក់
- កាត់បន្ថយអោយដល់កិច្ចការប្រយោជន៍បរិមាណ និងកិច្ចការក្រោះថ្នាក់នៃសំណល់ក្រោះថ្នាក់
- ចុះបង់ចោលសំណល់ទាំងនេះអោយទៅក្បែរប្រទេសសំណល់ ដោយប្រើប្រាស់បច្ចេកវិទ្យាប្រុងប្រយ័ត្ន
- កាត់បន្ថយការដឹកជញ្ជូនសំណល់ក្រោះថ្នាក់ឆ្នាំដំបូង

4

KEMENTERIAN LINGKUNGAN HIDUP

**ផែនការយុទ្ធសាស្ត្រ (១)**

- សេចក្តីប្រកាសសេចក្តីពិភាក្សាស្តីពីការចុះបង់ចោលសំណល់ក្រោះថ្នាក់ និងសំណល់ប្រភេទផ្សេងទៀតនៃរោងចក្រសំណល់សម្របសម្រួលបរិស្ថាន គំរូចំណាយថវិកា និងការងារសម្របសម្រួលសំណល់ក្រោះថ្នាក់
- សកម្មភាពការងារសេចក្តីប្រកាសសេចក្តីសេចក្តី
  - \* ទប់ស្កាត់ កាត់បន្ថយអោយដល់កិច្ចការប្រយោជន៍បរិមាណ កែច្នៃសារធាតុ និងស្តារសំណល់ក្រោះថ្នាក់
  - \* ជំរុញយ៉ាងសកម្ម និងប្រើប្រាស់បច្ចេកវិទ្យា និងផលិតកម្មស្អាត
  - \* អភិវឌ្ឍន៍ និងផ្តល់ការងារសម្របសម្រួលដោយប្រើប្រាស់បច្ចេកវិទ្យា

5

KEMENTERIAN LINGKUNGAN HIDUP

**ផែនការយុទ្ធសាស្ត្រ (២)**

- ទប់ស្កាត់ កាត់បន្ថយអោយដល់កិច្ចការប្រយោជន៍បរិមាណ និងកិច្ចការក្រោះថ្នាក់ និងសំណល់ប្រភេទផ្សេងទៀតនៃរោងចក្រសំណល់សម្របសម្រួល
- ជំរុញយ៉ាងសកម្ម និងប្រើប្រាស់បច្ចេកវិទ្យា និងផលិតកម្មស្អាត
- កែលម្អ និងជំរុញការងារសម្របសម្រួលសំណល់ និងបច្ចេកវិទ្យា និងផ្តល់បច្ចេកវិទ្យាដែលមានលក្ខណៈសម្របសម្រួលចំពោះបរិស្ថាន ជាពិសេស សំរាប់ប្រទេសកំពុងអភិវឌ្ឍន៍ និងមានការផ្លាស់ប្តូរសេដ្ឋកិច្ច
- កាត់បន្ថយបន្ថែមទៀតចំពោះការដឹកជញ្ជូនឆ្លងដែននៃសំណល់ក្រោះថ្នាក់ និងសំណល់ប្រភេទផ្សេងទៀតនៃរោងចក្រសំណល់សម្របសម្រួល ដោយគិតទៅលើការក្នុងការត្រួតពិនិត្យប្រកបដោយ ប្រសិទ្ធភាព គោលការណ៍សំរាប់ការងារដោយខ្លួនឯង និងសម្របសម្រួលសំរាប់ការងារ និងការកែច្នៃ
- ទប់ស្កាត់ និងត្រួតពិនិត្យចរាចរណ៍អន្តរជាតិ

6

KEMENTERIAN LINGKUNGAN HIDUP

### ផែនការយុទ្ធសាស្ត្រ (៣)

- បន្តបង្កើតមជ្ឈមណ្ឌលសុខុមាលភាពសេដ្ឋកិច្ចតំបន់ ដើម្បីធ្វើការបណ្តុះបណ្តាល និងផ្តល់បច្ចេកវិទ្យា
- ពង្រឹងការផ្តល់ប្តូរព័ត៌មាន ការអប់រំ និងការលើកកម្ពស់ការយល់ដឹងនៅក្របវិស័យ
- សហការ និងធ្វើការជាដៃគូនៅគ្រប់ដំណាក់កាលរវាងប្រទេស អាជ្ញាធរសាធារណៈ អង្គការអន្តរជាតិ វិស័យឧស្សាហកម្ម អង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាល និងវិទ្យាស្ថានបណ្តុះបណ្តាល
- បង្កើតយន្តការប្រតិបត្តិច្បាប់ ត្រួតពិនិត្យ និងអនុវត្តសុខុមាលភាព និងវិសោធនកម្មអោយមានប្រសិទ្ធិភាព

7

KEMENTERIAN LINGKUNGAN HIDUP

### ប្រព័ន្ធត្រួតពិនិត្យការដឹកជញ្ជូនធនធាន (១)

- នីតិវិធីបញ្ជាក់ឯកភាពលើការដឹកជញ្ជូនធនធានដោយផ្អែកលើការឯកភាពជាលាយលក្ខណ៍ក្នុងរូបរាងមុន
- កាតព្វកិច្ចក្នុងការនាំចូល :
  - \* ទទួលការបញ្ជាក់តាមរយៈអាជ្ញាធរមានសមត្ថកិច្ច (ដោយមានព័ត៌មានបញ្ជាក់នៅក្នុងឧបសម្ព័ន្ធ) (លទ្ធភាពទទួលបានការបញ្ជាក់ជាទូទៅ)
  - \* មិនអនុញ្ញាតការដឹកជញ្ជូនធនធានដោយគ្មានការឯកភាពជាលាយលក្ខណ៍ក្នុងរូបរាងប្រទេសដែលនាំចូល (ឬផ្ទេរ) ឬដោយមិនទាន់បានទទួលព័ត៌មានអំពីក្នុងត្រារវាងអ្នកនាំចេញ និងអ្នកចេះបេសំណល់ទោល

8

KEMENTERIAN LINGKUNGAN HIDUP

### ប្រព័ន្ធត្រួតពិនិត្យការដឹកជញ្ជូនធនធាន (២)

- កាតព្វកិច្ចក្នុងការនាំចូល :
  - ❖ ឆ្លើយតបជាលាយលក្ខណ៍ក្នុងរូបរាងមុននឹងអ្នកផ្តល់ដំណឹង ឯកភាពដោយមានប្រធានលក្ខខណ្ឌ បដិសេដការ អនុញ្ញាត ឬស្នើព័ត៌មានបន្ថែមទៀត
- ប្រទេសដែលត្រូវផ្តល់សំណល់អាចឯកភាព បដិសេដការអនុញ្ញាត ឬស្នើព័ត៌មានបន្ថែម (ភាគីប្រទេសមិនជាភាគី)
- ឯកសារដឹកជញ្ជូន
- ការបង្កើតនីតិវិធីនាំចូលសារជាថ្មី (មាត្រា ៨)

9

KEMENTERIAN LINGKUNGAN HIDUP

### ដំណើរការបញ្ជាក់លើនីតិវិធីនៃការចុះដំណើរ និងការឯកភាព

10

KEMENTERIAN LINGKUNGAN HIDUP

### យន្តការ :

នីតិវិធីជូនដំណឹងការនាំចេញសំណល់ (ក្រសួងបរិស្ថានប្រទេសកម្ពុជា)

11

KEMENTERIAN LINGKUNGAN HIDUP

### ការដឹកជញ្ជូនសំណល់ចេញពីប្រទេសផ្ទះ

ប្រទេសដែលប្រទេសកម្ពុជាផ្តល់សេវា	ចំនួនដំណើរ
China	9,896
Czech Republic	3,917
Denmark	281
Greece	287
Indonesia	17
Latvia	80
Morocco	6,543
The Netherlands	2,926
Russian Federation	107,060
Slovakia	1,400
Thailand	1,600
UK	4,846
Uzbekistan	26,442

ប្រទេសដែលផ្តល់សេវា ក្នុងពិភពលោក មានការបង្កើតសំណល់ចេញពីប្រទេសផ្ទះ ចំនួនជាង ៤០០ ប្រទេស

Source: UNEP Geo 2000

12

KEMENTERIAN LINGKUNGAN HIDUP

### ស្ថិតិមួយចំនួន

របាយតាមទិន្នន័យប្រមូលតាមរយៈរបាយការណ៍ប្រទេស  
បរិមាណសំណល់ដែលជាការដឹកជញ្ជូនក្នុងតំបន់អាស៊ានកើនឡើងជាលំដាប់

Number of reported movements

Year	Total	Corrected
1993	1,000	1,000
1994	2,000	1,500
1995	2,000	1,500
1996	4,500	3,500
1997	5,000	4,000
1998	5,000	4,000
1999	7,000	5,000

13

KEMENTERIAN LINGKUNGAN HIDUP

### ប្រតិបត្តិ និងជំនួយ

- ជំនួយទទួលបានពីភាគីដែលជាប្រធានលេខីនៃអនុសញ្ញា ដើម្បីអនុវត្តការតាមដាន
- កែលម្អការកសាងសមត្ថភាពតាមរយៈ ភ្នាក់ងារជំនួយ SBC BCRC (Indonesia, China, SPREP, Egypt, Russia, Slovakia, South Africa, Nigeria, Senegal, Trinidad and Tobago, El Salvador, Uruguay and Argentina)
- អនុសញ្ញាដែលមិនមានយន្តការផ្នែកហិរញ្ញវត្ថុទេ

14

KEMENTERIAN LINGKUNGAN HIDUP

### បញ្ហាបណ្តោះអាសន្ននៃអនុសញ្ញាសេស (BCRC)

**គោលបំណង:**

ជំរុញការអនុវត្តន៍អនុសញ្ញាដែលទាក់ទងនឹងការគ្រប់គ្រងសំណល់គ្រោះថ្នាក់អោយបាន  
មធ្យមផ្នែក ហិរញ្ញវត្ថុក្នុងតំបន់អាស៊ានជាមធ្យម

15

KEMENTERIAN LINGKUNGAN HIDUP

**សកម្មភាពបញ្ហាបណ្តោះអាសន្ននៃអនុសញ្ញាសេស:**

- រៀបចំសិក្ខាសាលា និងការបណ្តុះបណ្តាល
- បង្កើតទិន្នន័យគ្រឹះ និងការផ្លាស់ប្តូរព័ត៌មានទាក់ទងនឹង បច្ចេកវិទ្យាគ្រប់គ្រងសំណល់គ្រោះថ្នាក់
- សេវាកម្មពិគ្រោះយោបល់ទាក់ទងនឹងការគ្រប់គ្រងសំណល់គ្រោះថ្នាក់
- ជំរុញការសហការជាមួយភ្នាក់ងារជំនួយ និងមជ្ឈមណ្ឌលថ្នាក់តំបន់ និងអន្តរជាតិ
- អនុវត្តការសិក្សាជាក់ស្តែង ដូចជា ការកែច្នៃសំណល់ ការកាត់បន្ថយសំណល់ ។ល។
- សំរបសំរួលការចុះពិធីស្យសំណល់ដល់មូលដ្ឋាន
- ជំរុញការកាត់បន្ថយសំណល់
- ធ្វើអោយមានការផ្ទេរបច្ចេកវិទ្យាស្តីពីសំណល់គ្រោះថ្នាក់
- ជំនួយការគ្រប់គ្រង
- លើកកម្ពស់ការយល់ដឹងអំពីការដឹកជញ្ជូនសំណល់ក្នុងតំបន់

16

KEMENTERIAN LINGKUNGAN HIDUP

### ចំណែកកម្មបាយ (១)

- ហាមការដឹកជញ្ជូនសំណល់គ្រោះថ្នាក់ពីប្រទេសនៅក្នុងឧបសម្ព័ន្ធទី ៧ ទៅកាន់ប្រទេសមិននៅក្នុងឧបសម្ព័ន្ធនេះ (ប្រទេសក្នុងឧបសម្ព័ន្ធ : OECD, EC, Liechtenstein)
- ឧបសម្ព័ន្ធទី ៧ (សំណល់ដែល BC ចាត់ទុកថាគ្រោះថ្នាក់) និងទី ៦ (សំណល់ដែល BC ចាត់ទុកថា មិនគ្រោះថ្នាក់) ត្រូវបានបញ្ជូនជាផ្នែកមួយនៃឧបសម្ព័ន្ធ

17

KEMENTERIAN LINGKUNGAN HIDUP

### ចំណែកកម្មបាយ (២)

- វិសោធនកម្មកម្មបាយ (២) = ការហាមឃាត់ការដឹកជញ្ជូនសំណល់ចេញពីប្រទេសដែលមាននៅក្នុងឧបសម្ព័ន្ធទី ៧ ទៅកាន់ប្រទេសដែលមិនមានកំណត់នៅក្នុងបញ្ជី
- នេះមិនរាប់បញ្ចូល:
  - ការដឹកជញ្ជូនពីប្រទេសដែលមិនមាននៅក្នុងឧបសម្ព័ន្ធទី ៧ ទៅកាន់ប្រទេសនៅក្នុងឧបសម្ព័ន្ធ
  - ការដឹកជញ្ជូនរវាងប្រទេសដែលមិនមាននៅក្នុងឧបសម្ព័ន្ធទី ៧
  - ការដឹកជញ្ជូនរវាងប្រទេសដែលមិនមាននៅក្នុងឧបសម្ព័ន្ធទី ៧
- ការសិក្សានៅក្នុងឧបសម្ព័ន្ធទី ៧
- ច្បាប់ដែលមិនទាន់ចូលជាធរមាន (ច្បាប់ដែលត្រូវផ្តល់សម្រាប់ទំនាក់ទំនង ៣៧)

18

**វិសោធនកម្មហាមឃាត់ (៣)**

- ការហាមឃាត់មិនស្របទៅនឹងមាត្រាទី ៦ នៃ GATT និង (ឧបសម្ព័ន្ធទី ៧)
- តួនាទីកិច្ចព្រមព្រៀងទ្វេភាគីនៃវិសោធនកម្ម
- សិទ្ធិរបស់ភាគីនៅក្នុងហាមឃាត់ការនាំចូលសំណល់គ្រោះថ្នាក់មកបោះបង់ចោល ( មាត្រា ៤.១) ប្រហែលជាមានភាគីចំនួន ៥៧ បានអនុវត្តការហាមឃាត់ការនាំចូលសំណល់គ្រោះថ្នាក់យកទៅចោល = វិធានការរួមគ្នា ?

**វិសោធនកម្មហាមឃាត់**

ប្រទេសកណ្តុណេស៊ីកំពុងផ្តល់សច្ចាប័នវិសោធនកម្មហាមឃាត់តាមរយៈក្រឹត្យច្បាប់ប្រធានាធិប្បតេយ្យដើម្បីគាំទ្រដល់ច្បាប់ដែលហាមឃាត់ជាដាច់ខាតចំពោះការនាំចូលសំណល់គ្រោះថ្នាក់ចូលប្រទេសកណ្តុណេស៊ី

**ការហាមឃាត់ការចេញ**

- មិនត្រូវនាំចេញដោយគ្មានការឯកភាពជាលាយលក្ខណ៍ក្នុងកម្រិតទៅកាន់ប្រទេសដែលមានការហាមឃាត់ការនាំចូលសំណល់នេះទេ ( មាត្រាទី ៤.១)
- មិនត្រូវមានការនាំចេញទៅកាន់ប្រទេសដែលមិនមានភស្តុតាងអោយជឿថាប្រទេសនេះអាចគ្រប់គ្រងសំណល់គ្រោះថ្នាក់នេះអោយបានសមស្របចំពោះបរិស្ថានឡើយ ( កាតព្វកិច្ចនាំចេញ មាត្រាទី ៤.២ និងប្រទេសនាំចូល)
- មិនមានការនាំចេញយកបោះបង់ចោលនៅតំបន់ដែលមានរយៈទទឹង ៦០ ដឺក្រេ (Antarctic, India, Korea and USA)

**អនុសញ្ញាពិសេស និងពាណិជ្ជកម្ម**

- តើអនុសញ្ញាពិសេសមានភាពមិនស្របទៅនឹងប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគីឬ?
- ☞ ការដឹកជញ្ជូនឆ្លងដែន = ពាណិជ្ជកម្ម ?
- ☞ សំណល់គ្រោះថ្នាក់ = មិនឱ្យ ឬផលិតផល?

**ជំនើរការចៅក្រុងសេចក្តីប្រកាស DOHA**

- មាត្រាទី ៣១: ការកំណត់នូវ " កាតព្វកិច្ចពាណិជ្ជកម្មជាក់លាក់ " នៅក្នុងកិច្ចព្រមព្រៀងបរិស្ថានពហុភាគី ។
- លក្ខណៈវិនិច្ឆ័យដែលបានស្នើដោយសមាជិកខ្លះ :
  - ☞ ជាករណីកិច្ច
  - ☞ ច្បាស់លាស់
  - ☞ ជាក់លាក់

**ការប្រព្រឹត្តិរបស់ភាគីមិនមែនសមាជិក**

- មិនត្រូវមានការដឹកជញ្ជូនទៅកាន់ប្រទេសមិនមែនជាភាគីសមាជិក (លុះត្រាតែនៅក្នុងមាត្រាទី ១១) សូមមើល មាត្រាទី ៤.៥
- មិនត្រូវមានការដឹកជញ្ជូនទៅកាន់ប្រទេសមិនមែនជាភាគីសមាជិក នេះអាចរំលោភទៅនឹងគោលការណ៍ MFN ( មាត្រាទី ៣ ទី ៦ នៃ GATT)
- មានលទ្ធភាពច្រើននៅក្នុងការបញ្ចូលកិច្ចព្រមព្រៀងទ្វេភាគី ( មាត្រាទី ១១) ដែលមានភាពសមស្របចំពោះបរិស្ថានជាងអនុសញ្ញាពិសេស
- ប្រទេស ១៥៨ ជាសមាជិក BC និង ១៤៦ ជាសមាជិក WTO

